

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОЛНОМОЧИЯ СУДЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУДА СНГ

**Елена СТАРЦЕВА,**

специалист сектора организационно-аналитической работы  
Экономического Суда Содружества Независимых Государств

**В настоящей публикации автор знакомит с правовыми основами деятельности и кругом межгосударственных споров, разрешать которые уполномочен Экономический Суд СНГ, а также порядком избрания (назначения) и квалификационными требованиями, предъявляемыми к судьям международного суда, статусом судей и их процессуальными полномочиями.**

## Правовые основы деятельности

Экономический Суд Содружества Независимых Государств (далее – Экономический Суд) является судебным органом Содружества Независимых Государств (далее – СНГ, Содружество), созданным на основании международного договора государств – участников СНГ и предусмотренным учредительным документом данной региональной международной организации в качестве ее уставного органа.

Так, в соответствии с положениями ст. 32 Устава Содружества Независимых Государств (принят 22.01.1993 в г. Минске)<sup>1</sup> Экономический Суд действует в целях обеспечения выполнения экономических обязательств в рамках Содружества. С этой целью Экономический Суд наделен государствами – участниками СНГ определенными полномочиями в сфере разрешения межгосударственных споров и толкования международно-правовых актов.

Экономический Суд<sup>2</sup> учрежден Соглашением о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года (далее – Соглашение)<sup>3</sup> и осуществляет свою деятельность на основе данного Соглашения в редакции Протокола о внесении изменений в Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года (подписан 13.09.2017; далее – Протокол)<sup>4</sup> и Положения об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств (в редакции Протокола), являющегося неотъемлемой частью Соглашения (далее – Положение о Суде).

Правовую основу деятельности Экономического Суда составляют также Регламент Экономического Суда Содружества Независимых Государств, утвержденный постановлением Пленума Экономического Суда СНГ от 15.06.2023 № 2 (далее – Регламент Суда), и Регламент Пленума Экономического Суда Содружества Независимых Государств, утвержденный

<sup>1</sup> В настоящее время участниками Устава СНГ (государствами – членами Содружества) являются девять государств: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан.

<sup>2</sup> Соглашением о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран – участников СНГ от 15.05.1992 было предусмотрено создание Хозяйственного Суда, который чуть позже трансформировался в Экономический Суд.

<sup>3</sup> Изначально участниками Соглашения были восемь государств: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан. Республика Армения прекратила свое участие в данном международном договоре в 2006 году, Республика Молдова – в 2010 году.

<sup>4</sup> В настоящее время согласие на обязательность для них Соглашения в редакции Протокола дали пять государств: Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан.

постановлением Пленума Экономического Суда СНГ от 15.06.2023 № 3.

В настоящее время Экономический Суд уполномочен разрешать межгосударственные споры, возникающие при исполнении государствами – участниками СНГ своих экономических обязательств, предусмотренных международными договорами государств – участников СНГ и актами органов Содружества, а также другие споры, связанные с исполнением международных договоров государств-участников и принятых на их основе актов органов Содружества, отнесенные к его ведению соглашениями соответствующих государств либо предполагающие установление соответствия или несоответствия принятых по экономическим вопросам нормативных и других актов государств – участников СНГ международным договорам и актам органов Содружества. Кроме того, Экономический Суд вправе толковать международные договоры государств – участников СНГ, акты органов Содружества, а также акты законодательства бывшего Союза ССР на период взаимосогласованного их применения.

### **Подходы к формированию судейского корпуса и осуществлению процессуальной деятельности**

Экономический Суд осуществляет свою процессуальную деятельность как международный судебный орган посредством международных судей, избираемых (назначаемых) государ-

ствами – участниками СНГ. Организационно-правовое и иное обеспечение деятельности Экономического Суда возлагается на его аппарат.

Изначально Экономический Суд формировался из равного количества судей от каждого государства – участника Соглашения. При этом в состав Экономического Суда должно было включаться по два судьи от каждого государства – участника Соглашения<sup>5</sup>, однако в 2002 году решением Совета глав государств СНГ<sup>6</sup> количество судей от каждого государства-участника уменьшено до одного. Судьи избирались (назначались) в порядке, установленном в государствах – участниках Соглашения для избрания (назначения) судей национальных высших хозяйственных, арбитражных судов, на строго профессиональной основе из числа судей внутригосударственных хозяйственных, арбитражных судов и иных лиц, являющихся специалистами высокой квалификации в области экономических правоотношений, имеющих юридическое образование<sup>7</sup>. До 01.01.2005 Экономический Суд осуществлял свою процессуальную деятельность на постоянной основе, затем был переведен на сессионный порядок работы<sup>8</sup>. До подписания Протокола<sup>9</sup> Экономический Суд как судебный орган действовал в составе коллегий Экономического Суда, полного состава Экономического Суда и Пленума Экономического Суда.

В настоящее время (с учетом предписаний Протокола) Экономический Суд осуществляет свою деятельность по рассмотрению конкретных дел

<sup>5</sup> Максимально возможное количество судей Экономического Суда было 16 человек.

<sup>6</sup> Решение Совета глав государств СНГ о мерах по дальнейшему повышению эффективности деятельности органов Содружества Независимых Государств и оптимизации их структуры от 07.10.2002.

<sup>7</sup> Часть 1 п. 7 Положения о Суде в редакции Соглашения.

<sup>8</sup> Решение Совета глав государств СНГ о Председателе Экономического Суда Содружества Независимых государств и переводе Экономического Суда СНГ на сессионную основу деятельности от 16.09.2004.

<sup>9</sup> Временно применялся всеми подписавшими его государствами с даты подписания (13.09.2017), вступил в силу для Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики 07.02.2019.

в формате ad hoc (специально для конкретного случая). При этом Председатель Экономического Суда осуществляет свою деятельность по месту пребывания Экономического Суда на постоянной основе, а судьи Экономического Суда в судебных составах Экономического Суда собираются для рассмотрения конкретных дел с преимущественным использованием средств дистанционной работы.

Соглашением в редакции Протокола установлена квота числа судей от государств – участников СНГ, являющихся участниками Соглашения в редакции Протокола<sup>10</sup>, избираемых (назначаемых) в реестр судей Экономического Суда (далее – реестр), в количестве двух человек. Поскольку в настоящее время Соглашение в редакции Протокола применяют пять государств, то максимально возможное количество судей, включаемых в реестр, составляет 10 человек<sup>11</sup>.

### **Квалификационные требования и порядок избрания (назначения) судей**

Согласно ч. 1 п. 7 Положения о Суде реестр формируется из числа лиц, являющихся специалистами высокой квалификации в области международного права, соответствующих требованиям, как правило, предъявляемым для назначения на высшие судебные должности или руководящие должности государственной службы в области права. Таким образом, в Положении о Суде требования к кандидатам в су-

дьи Экономического Суда сформулированы лишь в общих чертах.

С учетом полномочий Экономического Суда в части разрешения межгосударственных споров и толкования международно-правовых актов логично предположить, что минимальная квалификация в области международного права предполагает владение знаниями в области права международных договоров, права международных организаций, знание внутрисудебных особенностей заключения и исполнения международных договоров и иных международно-правовых актов, наличие теоретической подготовки и практических навыков в области осуществления международного правосудия, урегулирования международных споров, толкования международных договоров и иных международно-правовых актов.

Установление требования о наличии у кандидатов в судьи международных судебных органов (судебных органов международных организаций) компетентности в области международного права далеко не современное нововведение. Так, более 100 лет назад судьями предшественника Международного суда ООН – Постоянной палаты международного правосудия<sup>12</sup> могли стать лишь «лица высоких моральных качеств, обладающие квалификацией, соответствующей требованиям, предъявляемым в представляемых ими странах для назначения на высшие судебные должности, или являющиеся юристами с признанной компетентностью в области международного права»<sup>13</sup>.

<sup>10</sup> Под термином «государства – участники Соглашения в редакции Протокола» в настоящей статье понимаются государства, для которых Протокол вступил в силу (Республика Беларусь, Республика Казахстан и Кыргызская Республика), и государства, временно применяющие Протокол с даты его подписания (Российская Федерация и Республика Таджикистан).

<sup>11</sup> По состоянию на 20 октября 2023 г. в реестр включено восемь судей.

<sup>12</sup> Международный судебный орган, создание которого предусмотрено Уставом Лиги Наций для разрешения всех споров международного характера, которые государства передадут ему, и дачи консультативных заключений по всем спорам и по всем вопросам, которые будут внесены на его рассмотрение Ассамблеей или Советом Лиги Наций (ст. 14 Устава Лиги Наций от 10.01.1920).

<sup>13</sup> Статья 2 Статута Постоянной палаты международного правосудия, который был открыт для подписания 16.12.1920.

Судьи Международного суда ООН, учрежденного в соответствии с Уставом ООН<sup>14</sup> в качестве главного судебного органа данной международной организации, избираются из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права<sup>15</sup>.

Ближайший современник и региональный сосед Экономического Суда – Суд Евразийского экономического союза<sup>16</sup> к кандидатам в судьи также устанавливает следующие требования: они должны обладать высокими моральными качествами, являться специалистами высокой квалификации в области международного и внутригосударственного права, а также, как правило, соответствовать требованиям, предъявляемым к судьям высших судебных органов государств – членов Евразийского экономического союза<sup>17</sup>.

Кроме высокой квалификации в области международного права, к кандидатам в судьи Экономического Суда могут предъявляться требования, которым должны соответствовать не только судьи национальных верховных судов, высших хозяйственных, арбитражных, конституционных судов, но и лица, занимающие в государствах руководящие должности государственной службы в области юриспруденции. Подобные требования могут сильно различаться в зависимости не только от конкретного государства, но и от конкретной государственной должности.

На сегодняшний день в международных договорах и иных международно-правовых актах, принятых в рамках СНГ, не установлено требований, предусматривающих специальный порядок отбора национальных кандидатов на должность международного судьи, делегируемого конкретным государством для работы в Экономическом Суде, или проведение проверки уровня специальных знаний, опыта юридической деятельности и профессиональной пригодности таких кандидатов. Каждое государство – участник Соглашения в редакции Протокола самостоятельно, руководствуясь собственным законодательством, в порядке, предусмотренном в данном государстве, определяет лиц, которые могут быть кандидатами на должность судьи Экономического Суда, представляющего данное государство, и в конечном итоге определяет соответствующее лицо путем его избрания или назначения.

Так, например, судьи Экономического Суда от Республики Беларусь назначаются Президентом Республики Беларусь в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь, и рассматриваются как представители Республики Беларусь в межгосударственных органах. Решение о назначении судьи Экономического Суда оформляется указом Президента Республики Беларусь.

Судьи Экономического Суда от Российской Федерации назначаются (фактически избираются) Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) по представлению Президента Российской Федерации

<sup>14</sup> Вступил в силу 24.10.1945.

<sup>15</sup> Статья 2 Статута Международного суда ООН, являющегося неотъемлемой частью Устава ООН.

<sup>16</sup> В соответствии со ст. 19 Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного 29.05.2014, является постоянно действующим судебным органом Евразийского экономического союза.

<sup>17</sup> Пункт 9 Статута Суда Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Договору о Евразийском экономическом союзе).

в порядке, предусмотренном Регламентом Совета Федерации для назначения судей Верховного Суда Российской Федерации (гл. 24 названного Регламента). Кандидатуры, представленные Президентом Российской Федерации для назначения на должность судьи Экономического Суда, предварительно обсуждаются в комитетах Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и по международным делам. Назначенным на должность судьи Экономического Суда считается лицо, получившее при голосовании большинство голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации. Назначение на должность оформляется постановлением Совета Федерации.

Исходя из анализа действующего реестра, можно сделать вывод, что в состав Экономического Суда государствами по-прежнему избираются (назначаются) лица, соответствующие требованиям, предъявляемым для назначения на высшие судебные должности в судебных органах. Это действующие или бывшие судьи верховных, высших специализированных (экономических и арбитражных) судов или территориальных судов общей компетенции.

Согласно ч. 2 п. 7 Положения о Судах судьи Экономического Суда избираются (назначаются) сроком на десять лет. Соответствующее уведомление об избрании (назначении) судей направляется каждым государством – участником Соглашения в редакции Протокола в Экономический Суд.

Все судьи Экономического Суда, делегированные государствами – участниками Соглашения в редакции Протокола, включаются в реестр.

Согласно ч. 3 ст. 17 Регламента Суда порядок ведения реестра устанавливается Председателем Экономического Суда<sup>18</sup>. Реестр ведется Экономическим Судом на русском языке в электронном виде и на бумажном носителе. Отдельные сведения, содержащиеся в реестре, например, фамилия судьи, его имя, отчество (при его наличии), представляемое государство, место работы, занимаемая должность, ученая степень, размещаются в открытом доступе на официальном сайте Экономического Суда.

В соответствии со ст. 18 Регламента Суда каждый судья, включенный в реестр, обязан при вступлении в должность принести присягу судьи. Принятие присяги – это необходимая процедура, без которой судья не допускается к участию в судебном процессе, однако без приведения к присяге судья Экономического Суда, делегированный конкретным государством, не перестает быть судьей этого международного судебного органа.

Порядок принесения присяги определяется Председателем Экономического Суда. Как правило, вновь избранный (назначенный) судья приносит присягу в торжественной обстановке на ближайшем после его включения в реестр заседании Пленума Экономического Суда. Присяга произносится судьей вслух, затем текст присяги подписывается им лично и хранится в Экономическом Суде. Информация о принесении судьей Экономического Суда присяги размещается на официальном сайте Экономического Суда.

Отметим, что десятилетний срок полномочий судьи Экономического Суда начинается со дня принятия (подписания) правового акта

<sup>18</sup> Положение о реестре судей Экономического Суда Содружества Независимых Государств утверждено распоряжением Председателя Экономического Суда от 19.10.2023 № 26.

об избрании (назначении) конкретного лица судьей Экономического Суда от конкретного государства – участника Соглашения в редакции Протокола, если соответствующим внутригосударственным решением не установлена иная дата начала полномочий судьи Экономического Суда.

Основания прекращения полномочий судьи Экономического Суда определены в ч. 3 п. 7 Положения о Суде.

Инициатива о прекращении полномочий судьи Экономического Суда может исходить как от государства-участника, делегировавшего судью, так и от Экономического Суда или самого судьи. Однако решение о прекращении полномочий судьи Экономического Суда принимает исключительно государство, направившее судью. В случае если такого решения соответствующим государством не принято, судья продолжает состоять в реестре и выполнять свои полномочия судьи Экономического Суда, даже если формально календарный срок его полномочий истек. Именно на основании решения государства, направившего судью, а точнее на основании соответствующего письменного уведомления от компетентного органа такого государства, конкретное лицо исключается из реестра.

## **Составы Экономического Суда и процессуальные полномочия судей**

Для осуществления своей деятельности и рассмотрения конкретных дел Экономический Суд использует два вида судебных составов: палата Экономического Суда и полный состав Экономического Суда.

Палата, состоящая из трех судей Экономического Суда, включенных

в реестр, формируется Председателем Экономического Суда для рассмотрения каждого конкретного дела, относящегося к компетенции Экономического Суда: спора по заявлению заинтересованного государства или запроса о толковании.

При этом в палату для рассмотрения спора каждая сторона спора назначает по одному судье из реестра. Третьего судью палаты, выполняющего функции председательствующего в такой палате, назначает Председатель Экономического Суда или выполняет эти функции самостоятельно. В случае если сторона спора не назначает судью палаты в течение 30 дней со дня поступления в Экономический Суд заявления заинтересованного государства, являющегося стороной спора, такое назначение осуществляет Председатель Экономического Суда. В палату по рассмотрению спора не может входить более одного судьи, имеющего гражданство государства – стороны спора.

Палата для рассмотрения запроса о толковании формируется из числа судей, включенных в реестр, на ротационной основе. Председательствующий в такой палате назначается Председателем Экономического Суда. При этом состав палаты и председательствующий должны быть определены в течение 10 дней со дня поступления в Экономический Суд запроса о толковании.

Полный состав Экономического Суда рассматривает жалобы на решения палат Экономического Суда по вновь открывшимся обстоятельствам и по вопросам правовой квалификации выносимых решений. Полный состав Экономического Суда назначается Председателем Экономического Суда из судей, включенных в реестр, по одному от каждого государства – участника Соглашения в редакции Протокола. Государство, судья

от которого избран Председателем Экономического Суда, представляется в полном составе Экономического Суда только Председателем. Таким образом, в настоящее время полный состав Экономического Суда может включать максимум пять человек.

При обжаловании решения палаты Экономического Суда по вопросам правовой квалификации решения в полный состав Экономического Суда включаются судьи, не принимавшие участия в рассмотрении дела, решение по которому обжалуется, за исключением Председателя Экономического Суда.

Все судьи Экономического Суда обладают одинаковым правовым статусом, но по объему полномочий в рамках процессуальной деятельности и при решении организационных вопросов деятельности Экономического Суда выделяются Председатель Экономического Суда и его заместитель. В соответствии с п. 8.1 Положения о Суде Председатель Экономического Суда и его заместитель избираются большинством голосов членов Пленума Экономического Суда в соответствии с Регламентом Пленума сроком на два года из числа судей, включенных в реестр.

Председатель Экономического Суда организует деятельность Экономического Суда, назначает судей в палату Экономического Суда для рассмотрения конкретного обращения с заявлением о разрешении спора либо запросом о толковании, осуществляет руководство аппаратом Экономического Суда и иные функции в пределах своей компетенции. В случае отсутствия Председателя его функции осуществляет заместитель Председателя в месте своего постоянного пребывания с использованием средств дистанционной работы.

В любом судебном составе Экономического Суда в ходе судебных за-

седаний особые полномочия имеют также судья-докладчик, назначаемый Председателем Экономического Суда после формирования палаты Экономического Суда для рассмотрения конкретного дела, и судья, председательствующий в конкретной палате, назначаемый Председателем Экономического Суда или являющийся Председателем Экономического Суда.

Согласно п. 13 Положения о Суде судье, включенному в реестр (кроме Председателя Экономического Суда), за рассмотрение каждого конкретного дела выплачивается вознаграждение в случае, если он не является лицом, которому такое вознаграждение не может быть выплачено в связи с его основной работой (службой). Однако судьи Экономического Суда, которые являются одновременно действующими судьями национальных судов государств – участников Соглашения в редакции Протокола либо занимают государственные должности в соответствующих государствах, для которых установлены определенные ограничения в части возможности выполнения иной оплачиваемой работы, не связанной с осуществлением педагогической, научной или иной творческой деятельности, не могут получать вознаграждение за рассмотрение дел в Экономическом Суде. Условия оплаты труда Председателя Экономического Суда определяются Советом глав правительств СНГ.

В заключение отметим, что практика избрания (назначения) судей Экономического Суда и их участия в международном судебном процессе в рамках Экономического Суда на сегодняшний день в целом соответствует общемировым тенденциям в области международного правосудия и современным реалиям межгосударственных отношений на пространстве СНГ.