

АЛЬТЕРНАТИВЫ НЕТ

1 <<<

Людмила НАМЕНКОВА,
Председатель Экономического Суда
СНГ, Республика Беларусь,
г. Минск

Функции и значение Суда

Экономический Суд Содружества Независимых Государств является уставным органом Содружества Независимых Государств (ст. 32 Устава СНГ) и действует на основании Положения об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств, утвержденного Соглашением о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 06.07.1992 года (далее – Соглашение от 06.07.1992).

Участниками Соглашения от 06.07.1992 являются: Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан.

К компетенции Экономического Суда СНГ относятся разрешение межгосударственных экономических споров и толкование положений соглашений, актов Содружества и его органов. Учредительными документами Экономического Суда СНГ предусмотрена и факультативная (договорная) юрисдикция, то есть соглашениями государств – участников СНГ к ведению Экономического Суда СНГ могут быть отнесены и другие споры, связанные с исполнением соглашений и принятых на их основе иных актов Содружества.

В рамках СНГ действуют 37 международных правовых актов, содержащих договорности о передаче в данный Суд возможных споров, в том числе и между государствами, не участвующими в Соглашении от 06.07.1992. Например, участниками Соглашения от 09.10.1992 о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности, устанавливающего в ст. 17 юрисдикцию Экономического Суда СНГ, являются 10 государств Содружества.

Экономический Суд СНГ определен в качестве судебного механизма разрешения споров, возникающих из соглашений, составляющих правовую основу реализации базовых экономических актов в СНГ. К таким соглашениям, в частности, относятся: Договор от 18.10.2011 о зоне свободной торговли¹; Соглашение от 01.10.2011 об основных принципах политики в области валютного регулирования и валютного контроля в государствах – участниках СНГ; Соглашение от 18.10.2011 о Единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ; Соглашение от 05.12.2012 о сотрудничестве в области организации интегрированного валютного рынка государств – участников СНГ и др. Также Экономический Суд СНГ определен как орган по разрешению споров в разрабатываемом проекте Протокола между государствами – участниками Договора от 18.10.2011 о правилах и процедурах регулирования государственных закупок.

Президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики в приветственных адресах участникам Международной научно-практической конференции «20 лет Экономическому Суду СНГ» отметили авторитетность Экономического Суда СНГ, его роль в обеспечении единообразного применения соглашений Содружества и сближении национальных правовых систем, положительное влияние на правоприменительную практику государств – участников Содружества.

Так, Президент Республики Беларусь А. Лукашенко подчеркнул: «Экономический Суд СНГ является авторитетной международной организацией, эффективно и профессионально обеспечивающей законность в экономической сфере. Использование судебных механизмов для разрешения экономических споров – это наиболее действенный способ урегулирования возникающих противоречий и установления справедливости».

Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев отметил: «Роль Экономического Суда СНГ как органа, обеспечивающего единообразное применение соглашений Содружества и способствующего сближению национальных правовых систем государств – участников Содружества, трудно переоценить. За время своего существования Суд Содружества занял важное место в системе международных судов. О его высоком статусе свидетельствует и уровень профессионализма его судей, являющихся специалистами высокой квалификации и представляющих соответствующие страны СНГ. Полагаю, что в современных условиях роль и значение Суда СНГ будет возрастать».

Президент Кыргызской Республики А. Атамбаев резюмировал: «Решения Экономического Суда оказывают положительное влияние на правоприменительную практику государств – участников Содружества».

Статистика судебной практики

За период деятельности Экономическим Судом СНГ вынесено 120 судебных актов, в том числе за период с 2010 по 2015 год – 26. Пленумом Экономического Суда СНГ принято 98 постановлений и два решения, в том числе за период с 2010 по 2015 год – 29 постановлений.

Указанная статистика свидетельствует о тенденции дальнейшей активизации деятельности Экономического Суда СНГ.

По состоянию на 30 ноября 2015 года в производстве находилось четыре дела, по трем из которых вынесены решения. В частности, Экономическим Судом СНГ приняты: Определение от 12.10.2015 № 01–1/4–15 (01–1/2–03) «О разъяснении решения Экономического Суда СНГ от 24.06.2003 № 01–1/2–03» в части порядка бесплатного проезда родителей и жен погибших военнослужащих предусмотренными Соглашением от 12.03.1993 о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним, видами транспорта один раз в два года; Решение от 30.10.2015 № 01–1/1–15 о толковании ст. 2 Соглашения от 24.12.1993 (в редакции Протокола о внесении изменений, подписанного 10.12.2010) о размере государственной пошлины и порядке ее взыскания при рассмотрении хозяйственных споров между субъектами хозяйствования разных государств и Решение от 26.11.2015 № 01–1/2–15 о толковании ч. 1 ст. 1 Соглашения от 24.12.1993 о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств.

В производстве также находится дело о толковании Решения правительств государств – участников Содружества Независимых Государств от 28.04.1993 о ходе выполнения Соглашения от 09.10.1992 о многосторонней межгосударственной специализации производства и поставок сортовых и гибридных семян сельскохозяйственных культур по вопросу определения правового статуса данного Решения (заявитель – Межправительственный координационный совет по вопросам семеноводства Содружества Независимых Государств).

Экономический Суд СНГ – единственный международный суд, который наделен правом официального толкования международных договоров и актов органов Содружества. «Следует признать, что Экономический Суд занимает важное место в развитии СНГ благодаря его толковательной компетенции. Вынося толковательные решения по запросам органов СНГ, Экономический Суд способствует развитию не только внутреннего права СНГ (уточняя, например, функции его органов), но и национального права государств-членов», – отмечает член Научного совета РАН по проблемам СНГ, д. ю. н. Г. Шинкаревая².

Решения Экономического Суда СНГ в сфере экономики и инвестиций позволяют исключить недобросовестное применение в отношении государств – участников СНГ договорных норм, предоставляющих пространство для их неоднозначного толкования. Так, разъяснение Судом в Решении от 28.03.1997 порядка рассмотрения инвестиционных споров для государств – участников Конвенции о защите прав инвестора предотвратило возможность рассмотрения споров государств – участников СНГ ненадлежащим судом, в частности для Кыргызской Республики по искам инвесторов третьих стран на сумму более 140 млн долл.

США (Решение Экономического Суда СНГ от 23.09.2014 № 01–1/1–14). Международным сообществом оценен вклад Экономического Суда СНГ в решение обозначенной проблемы, поскольку данное решение было номинировано на получение премии «GAR Awards» в номинации «Наиболее важное решение для судебной практики, опубликованное в 2014 году». Среди номинантов значились решения, вынесенные МЦИИС, Трибуналом ЮНСИТРАЛ, Постоянной палатой третейского суда, Трибуналом ООН по морскому праву, верховными судами США, Маврикия, Китая, Австралии и Экономическим Судом СНГ. Хотя Экономический Суд СНГ и не удостоился данной премии, тем не менее само включение решения данного Суда в список номинантов на получение престижной премии говорит о его высоком качестве и значимости.

Устранить и унифицировать

В ряде случаев наличие коллизий норм национального законодательства с положениями международного договора приводит к негативным правовым последствиям и зачастую к убыткам хозяйствующих субъектов и служит основанием для обращения в Экономический Суд СНГ. Так, разъяснения Судом Правил определения страны происхождения товаров от 30.11.2000 (Решение от 10.04.2008 № 01–1/5–07) способствовали единообразному применению органами государств – участников Соглашения от 15.04.1994 о создании зоны свободной торговли норм указанных Правил, что позволило хозяйствующим субъектам избежать существенных убытков.

Экономический Суд СНГ внес весомый вклад в разъяснение норм учредительных документов Содружества. В рамках толкования данным судом разъяснено, какие государства и с какого времени являются участниками Содружества, какими правами обладает СНГ. Экономический Суд СНГ разъяснил порядок принятия документов об учреждении органов Содружества, а также нормы, регламентирующие правовой статус Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, МТРК «Мир» и Межгосударственного банка.

В целях устранения пробелов, фрагментарности права Содружества Экономическим Судом СНГ в рамках рассматриваемых дел выработано большое количество рекомендаций по совершенствованию актов СНГ. Например, Судом рекомендовано урегулировать на многостороннем (двустороннем) уровне единый порядок извещения стороны о судебном процессе (Консультативное заключение от 26.04.2014), единый механизм в вопросах принятия к исполнению либо отказа в принятии к исполнению поручений, касающихся обеспечительных мер (Консультативное заключение от 14.04.2014), и др. Так, на основании рекомендаций Суда был разработан Протокол от 10.12.2010 о внесении изменений в Соглашение от 24.12.1993 о размере государственной пошлины и порядке ее взыскания при рассмотрении хозяйственных споров между субъектами хозяйствования разных государств.

Важным направлением деятельности Экономического Суда СНГ является работа по унификации судебной практики разрешения споров и применения международных соглашений, проводимая в рамках Совета председателей высших хозяйственных, арбитражных судов и иных высших государственных органов, разрешающих в государствах-участниках экономические споры. За период с 2010 по 2015 год Советом председателей судов рассмотрено и принято девять решений, касающихся деятельности Экономического Суда СНГ и актуальных вопросов правоприменения, подготовленных им. Например, об исчислении срока давности предъявления решений иностранных судов к

принудительному исполнению, об установлении форс-мажорных обстоятельств при рассмотрении экономических (хозяйственных) споров и др.

С учетом решений Экономического Суда СНГ рассматриваются дела судами государств – участников Содружества. Например, Определение КС РФ от 27.06.2005 № 232–О, Постановление надзорной судебной коллегии по гражданским и административным делам Верховного Суда Республики Казахстан от 11.03.2014 № 3гп–157–14, Решение Арбитражного суда г. Москвы от 19.11.2014 (А40–25942/14–25–164), Постановление апелляционной судебной коллегии по гражданским и административным делам г. Астаны от 05.06.2015 (дело № 2А–2679–2015), Решение Есильского районного суда г. Астаны от 17.03.2015 (дело № 2–771/15) и др.

По информации, представленной органами исполнительной власти государств – участников СНГ, решения Экономического Суда СНГ применяются министерствами обороны при назначении пенсии военнослужащим, прибывшим на постоянное место жительства в их государства, таможенными органами – по вопросу об условиях транспортировки товаров через территории третьих стран, министерствами транспорта – по вопросу льготного проезда для инвалидов и участников Великой Отечественной войны и лиц, к ним приравненных, и др. Решения данного Суда также применяются в государствах, не являющихся участниками Соглашения от 06.07.1992: Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Молдова, на Украине.

Экономический Суд СНГ взаимодействует с Кассационным судом Республики Армения, Высшей судебной палатой Республики Молдова, Верховным судом Украины, которые представляют по запросам Экономического Суда СНГ информацию о судебной практике своих государств по вопросам, находящимся на рассмотрении данного Суда.

Вне зависимости от участия в Соглашении от 06.07.1992 деятельность Экономического Суда СНГ направлена на защиту интересов всех государств Содружества.

В Экономический Суд СНГ постоянно обращаются граждане государств – участников Содружества с просьбами о разрешении проблем, возникающих при применении норм международных соглашений СНГ, посвященных вопросам защиты их социально-экономических прав. С 2010 года по ноябрь 2015 года Экономическим Судом СНГ рассмотрено 178 таких заявлений, что свидетельствует о востребованности Экономического Суда СНГ и необходимости расширения круга субъектов, имеющих право на обращение в Суд.

Таким образом, Экономический Суд СНГ помогает решать возникающие в рамках Содружества правовые вопросы межгосударственного сотрудничества, способствует защите нарушенных прав граждан государств Содружества, созданию и обеспечению единства правового пространства Содружества, преодолению фрагментарности права Содружества, унификации судебной практики разрешения споров. ➤

¹ Участниками Договора являются: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина. Вступил в силу 16 мая 2014 года Протокол от 31.05.2013 о применении Договора от 18.10.2011 между его сторонами и Республикой Узбекистан.

² http://www.eurasialegal.info/index.php?option=com_content&view=article&id=1916:2013-03-11-10-26-25&catid=2:right-of-the-countries-cis&Itemid=42.

ИД «Экономическая газета»

«РУССКАЯ КЛАССИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА. ЭКОНОМИКА И ДУХОВНОСТЬ»

Народная мудрость

Сборник русских пословиц

*Меткие и ёмкие русские пословицы
полны притягательной силой.
Прочитайте их и познакомьте с ними своих детей!*

(499) 152-86-90
eg-online.ru, www.ideg.ru, e-mail: sale@eg-online.ru

РЕКЛАМА

АЛЬТЕРНАТИВЫ НЕТ

В настоящее время Экономический Суд СНГ проходит очередной сложный этап своего развития. Совершенно очевидно, что давно назрела необходимость его модернизации, усиления его позиции, как международного судебного органа.



Людмила КАМЕНКОВА,
Председатель Экономического Суда СНГ,
Республика Беларусь,
г. Минск

Окончание. Начало в № 49.

Конкуренция судов

В последнее время все чаще можно услышать мнение об имеющем место дублировании функций Экономического Суда СНГ и Суда ЕАЭС. Такая позиция крайне ошибочна, и при обсуждении этого вопроса нужно исходить из следующего.

Президент РФ В. Путин отметил, что было бы ошибкой противопоставлять Евразийский союз и Содружество Независимых Государств.

Уникальность Экономического Суда СНГ заключается в созданной в СНГ системе взаимодействия Суда с высшими судами государств – участников Соглашения от 6 июля 1992 года. Такое взаимодействие, в отличие от Суда ЕАЭС, осуществляется посредством функционирования Пленума Экономического Суда – высшего коллегиального органа Суда, в состав которого входят председатели высших национальных судов, приняты решения Экономическим Судом с учетом мнения национальных судов, изучения практики применения судами государств – участников СНГ норм международных договоров и выработки рекомендаций по установлению единых подходов.

Согласно официальной статистике Экономического Суда СНГ дела по экономическим вопросам составляют порядка 15% от всех рассмотренных Судом. Значительную группу в числе рассмотренных Судом дел составляют дела о толковании соглашений, устанавливающих гарантии социально-экономических прав граждан государств – участников Содружества, а также учредительных документов Содружества, что является исключительной компетенцией Экономического Суда СНГ.

Более того, субъектный состав государств, признавших компетенцию Экономического Суда СНГ, намного шире субъектного состава государств, представленных в Суде ЕАЭС. Во-первых, это Республика Таджикистан и Республика Узбекистан, которые являются участниками Соглашения от 6 июля 1992 года. Во-вторых, из 37 договоров, содержащих юрисдикционную оговорку о передаче споров на рассмотрение Экономического Суда СНГ, в 7 договорах участвует Азербайджанская Республика, в 21 – Республика Молдова, в 4 – Республика Туркменистан, в 12 – Украина.

НКС и аналитическая работа

Характеризуя деятельность Экономического Суда СНГ, следует отметить создание Научно-консультативного совета при Экономическом Суде СНГ, состав которого был утвержден Постановлением Пленума Экономического Суда СНГ 14 мая 2015 года № 2 (в него вошли 48 представителей – ученых и высококвалифицированных специалистов в области международного, гражданского, гражданского процессуального, финансового, таможенного и других отраслей права, являющихся гражданами государств – участников Содружества Независимых Государств, а также судьи Экономического Суда СНГ). Главное направление деятельности Научно-консультативного совета – научно-практическое обеспечение решения основных задач, возложенных на Экономический Суд Содружества Независимых Государств, своеобразная научно-практическая поддержка Суда. Это совещательный орган, который изучает возникающие в деятельности Экономического Суда проблемные вопросы, вырабатывает научно-обоснованные рекомендации, обеспечивающие системный, методологический подход в решении возложенных на Экономический Суд задач, а также по материалам изучения и обобщения судебной практики разрабатывает научно-



За последние 5 лет Экономическим Судом СНГ проведено 7 международных научно-практических конференций

обоснованные предложения по совершенствованию и повышению эффективности деятельности Экономического Суда. Представляется, что создание при Экономическом Суде СНГ Научно-консультативного совета самым положительным образом сказывается на работе Экономического Суда СНГ: качестве, глубине, проработанности принимаемых Судом решений.

Важной составляющей деятельности Экономического Суда наряду с судопроизводством является проведение экспертно-аналитической работы в различных сферах взаимодействия с государствами – участниками СНГ, органами Содружества, заключающейся в подготовке предложений к проектам международных договоров и актов органов СНГ, модельных законодательных и иных актов органов межпарламентского сотрудничества СНГ, предложений и рекомендаций в рамках международных форумов. Ключевым направлением экспертно-аналитической работы является подготовка обзоров судебной практики Экономического Суда. За время деятельности Экономическим Судом подготовлен целый ряд обзоров, с которыми можно ознакомиться на официальном сайте Экономического Суда СНГ по адресу sudsng.org.

Одним из важнейших элементов обеспечения деятельности Суда является информационная составляющая. Информирование общественности о работе Суда очень важно. В этих целях Экономический Суд СНГ активно сотрудничает со средствами массовой информации, публикует аналитические статьи представителей Экономического Суда в правовых изданиях государств – участников Содружества, поддерживает в актуальном состоянии информационный контент официального веб-сайта Суда, участвует в международных научно-практических семинарах и конференциях, на которых сотрудники Суда выступают с докладами о практической деятельности Экономического Суда и по другим темам, заявленным в программах мероприятий.

В рамках реализации своих функций значительное внимание Экономический Суд СНГ уделяет международному сотрудничеству, которое осуществляется, в первую очередь, на базе 29 заключенных соглашений о сотрудничестве. В числе партнеров по взаимодействию высшие судебные органы государств – участников Содружества, ряд научных и высших учебных заведений, национальные государ-

ственные органы и организации, международные судебные органы и организации и, конечно, органы Содружества Независимых Государств.

За последние 5 лет Экономическим Судом СНГ проведено 7 международных научно-практических конференций (например, «Международный арбитраж и медиация в странах СНГ», «Региональные международные договоры о торговле и защите инвестиций»); подготовлено 16 изданий, включая сборники решений; в средствах массовой информации 9 государств – участников СНГ опубликовано 72 статьи, основанных на судебной практике Экономического Суда СНГ; заключено 16 соглашений о сотрудничестве с органами СНГ и судами государств – участников Содружества.

Целесообразно ли расширение компетенции?

Наличие международного суда – один из главных элементов любого интеграционного объединения. Такого же мнения придерживаются многие ученые, политики, юристы-практики. Член Научного совета РАН по проблемам СНГ д. ю. н. Г. Шинкарецкая отмечает, что «судебный орган в любом интеграционном объединении выполняет примерно ту же роль, которую в национальном государстве играет конституционный суд, а именно следит за соответствием учредительному договору правообразующих фактов и действий»¹.

Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Российской Федерации И. Петришенко отмечал, что «как и любое другое международное образование, СНГ не может обойтись без эффективной системы разрешения споров. По примеру авторитетных международных организаций Содружество создало в этих целях, а также для толкования положений заключаемых договоров постоянно действующий международный судебный орган. Экономический Суд – важный и незаменимый инструмент Содружества в правовой сфере, сама возможность обращения в который для разрешения споров стимулирует государства к исполнению своих международных обязательств. Решения и консультативные заключения Экономического Суда вносят ценный вклад в эволюцию права Содружества, разъясняя его содержание посредством применения общепризнанных норм международного права о толковании международных договоров»².

Председатель Союза юристов Молдовы Г. Аворник отмечает, что не стоит недооценивать вклад, который Экономический Суд СНГ вносит в развитие правосудия: «Необходимо понимать, что путь создания и становления этой международной инстанции был не из легких. На сегодняшний день коллективом Экономического Суда достигнуты достаточно высокие результаты, он пользуется авторитетом как на пространстве СНГ, так и за его пределами. За прошедший период создана обширная нормативно-правовая база по различным направлениям сотрудничества государств, выработано значительное число рекомендаций по применению и совершенствованию актов СНГ»³.

Судья КС РФ М. Клеандров еще в 1995 году отмечал, что изначально компетенция Экономического Суда была необоснованно сужена⁴.

Советник судьи Суда ЕАЭС, заведующая кафедрой международного частного и европейского права факультета международных отношений БГУ к. ю. н., доцент Е. Бабкина поддерживает это мнение и считает, что, к примеру, «прогрессивной новеллой в международном судопроизводстве на постсоветском пространстве может стать и одобренное на уровне экспертов и Совета министров СНГ наделение Экономического Суда полномочиями рассматривать споры, вытекающие из трудовых отношений должностных лиц органов Содружества»⁵.

Залог успешной деятельности Экономического Суда СНГ заключается не только в расширении предметной юрисдикции, но и в необходимости изменения (расширения) круга субъектов, наделенных правом обращаться в Экономический Суд СНГ. «Заслуживает самой серьезной оценки вопрос о целесообразности расширения компетенции Суда за счет предоставления доступа к нему физическим и юридическим лицам для разрешения споров с государствами, вытекающих из применения международных договоров, заключенных в рамках Содружества», – отметил И. Петришенко⁶.

Представляется, что альтернатива Экономическому Суду СНГ отсутствует. До тех пор, пока существует Содружество Независимых Государств, должен действовать и Экономический Суд как единственный международный орган, осуществляющий судебную деятельность в рамках СНГ.

¹ Шинкарецкая Г.Г. Тенденции развития судебных средств мирного разрешения споров. М., 2009.

² Петришенко И.В. Роль Экономического Суда СНГ в укреплении правовой основы Содружества // Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Экономического Суда Содружества Независимых Государств (6 июля 2012 года) // Минск, 2012.

³ <http://point.md/ru/novosti/ekonomika/ekonomicheskij-sud-sng-predlagaet-moldove-noviusloviya-sotrudnichestva>.

⁴ Клеандров М.И. Экономический Суд СНГ: проблемы и перспективы, 1995.

⁵ Бабкина Е.В. Экономический Суд СНГ и Суд ЕвразЭС: сходство и различия // Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Экономического Суда Содружества Независимых Государств (6 июля 2012 года) // Минск, 2012.

⁶ Петришенко И.В. Роль Экономического Суда СНГ в укреплении правовой основы Содружества // Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Экономического Суда Содружества Независимых Государств (6 июля 2012 года) // Минск, 2012.

ИД «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА»

«РУССКАЯ КЛАССИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА. ЭКОНОМИКА И ДУХОВНОСТЬ»



**Выберите
изысканный подарок
дорогому человеку!**

Вы можете приобрести книги:

В интернет-магазине eg-online.ru
(499) 152-86-90; e-mail: sale@eg-online.ru
В кiosk редакции: Москва, ул. Чернышевского, 16