

**СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУДА СНГ ПО ВОПРОСАМ
ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ О ГАРАНТИЯХ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ЛИЦ, УВОЛЕННЫХ
С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ, И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ**

А.П.МАЛАШКО,
кандидат юридических наук,
главный советник процессуально-правового
отдела Экономического Суда СНГ

Материал подготовлен с использованием
правовых актов по состоянию
на 5 января 2015 г.

Дела о толковании международных договоров в сфере социально-экономических прав различных категорий граждан государств - участников Содружества Независимых Государств (СНГ, Содружество) занимают особое место в судебной практике Экономического Суда Содружества Независимых Государств (далее - Экономический Суд СНГ).

Несмотря на то что "СНГ создавалось, в первую очередь, для обеспечения экономической интеграции, а Экономический Суд - как орган для разрешения экономических споров" [1, с. 53 - 54], Экономический Суд СНГ не только рассматривает экономические споры между государствами, но и осуществляет толкование соглашений, других актов Содружества по различным направлениям сотрудничества, обозначенным в статье 4 Устава Содружества Независимых Государств [2], включая вопросы социальной политики, обеспечения прав и свобод человека.

В числе предложений по реформированию деятельности Экономического Суда СНГ неоднократно высказывалась идея о необходимости отнесения к его компетенции дел по жалобам частных субъектов на нарушение социально-экономических прав [3, с. 115 - 116; 4, с. 76; 5, с. 79 - 80], однако она не была поддержана государствами.

В рамках имеющейся компетенции <1> Экономический Суд СНГ вносит свой вклад в защиту социально-экономических прав граждан государств - участников СНГ посредством толкования международных договоров и актов Содружества по запросам высших органов власти и управления государств, институтов Содружества, высших органов, разрешающих в государствах экономические споры.

<1> Компетенция Экономического Суда СНГ определена Положением об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств, утвержденным Соглашением о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 06.07.1992 (далее - Соглашение от 06.07.1992) [6].

Поводом для обращения указанных органов в Экономический Суд СНГ с запросами о толковании обычно являются заявления физических лиц, которые считают свои права нарушенными и ссылаются при этом на положения международных договоров, заключенных в рамках СНГ.

Однако данное обстоятельство не означает, что решение Экономического Суда СНГ по делу о толковании применимо лишь к ситуации конкретного гражданина. Отвечая на вопрос заявителя, Экономический Суд СНГ разъясняет положения международного договора и разрешает возникший казус в отношении неопределенного круга лиц. Данная особенность решений Экономического Суда СНГ обусловлена их правовой природой как актов официального толкования.

Специфика таких решений заключается в том, что правовые позиции Экономического Суда СНГ, сформулированные по конкретному делу и содержащиеся в акте официального толкования, актуальны для разрешения аналогичных ситуаций, которые уже возникли или возникнут в будущем, пока продолжает действовать толкуемый международный договор. Не случайно в

Регламенте Экономического Суда Содружества Независимых Государств [7, п. 129] закреплено следующее положение: "полный состав Экономического Суда отказывает в принятии запроса о толковании к рассмотрению, если... ранее вынесено решение Экономического Суда по аналогичному вопросу".

Решения Экономического Суда СНГ по делам о толковании используются государствами в качестве вспомогательного источника международного права. Они облегчают восприятие норм соглашений, делая их более доступными для понимания. Национальные суды и другие правоприменительные органы используют такие решения, что позволяет гарантировать единообразное применение международных договоров на пространстве Содружества.

Примерно каждое третье дело в практике Экономического Суда СНГ связано с реализацией пенсионных либо иных социально-экономических прав различных категорий граждан государств - участников Содружества (например, права на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним).

Объясняется это в первую очередь тем, что многие граждане некогда единого государства в силу различных причин (семейные обстоятельства, возможность трудоустройства по специальности, вооруженные конфликты, стремление не утрачивать связь с национальной культурной средой и т.п.) меняют государство своего постоянного места жительства в пределах СНГ. За время, прошедшее после распада Советского Союза, система социальных гарантий и прав граждан на национальном уровне претерпела существенные изменения, что не может не порождать определенные сложности при реализации прав, приобретенных на территории другого государства Содружества.

Дела о толковании соглашений в сфере социально-экономических прав - это весьма обширная категория дел как по количеству вынесенных судебных актов, так и по кругу рассмотренных Экономическим Судом СНГ вопросов. Из них почти каждое второе дело касается социальных и правовых гарантий для военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей. В рамках настоящей статьи мы рассмотрим несколько наиболее значимых и резонансных дел данной категории <2>.

<2> Более подробную информацию об указанной категории дел можно получить на официальном сайте Экономического Суда СНГ в разделе "Аналитика" (<http://sudsng.org/analytics>).

Необходимо отметить, что вопросам обеспечения прав военнослужащих в Содружестве Независимых Государств всегда уделялось серьезное внимание. Одними из первых международно-правовых актов, принятых в СНГ, стали:

Соглашение между государствами - участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14.02.1992 (далее - Соглашение от 14.02.1992);

Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств - участников Содружества Независимых Государств от 15.05.1992 (далее - Соглашение от 15.05.1992);

Соглашение о правоохранительных органах в Объединенных Вооруженных Силах и Вооруженных Силах государств - участников Содружества Независимых Государств от 15.05.1992.

После распада СССР и перехода военнослужащих в состав национальных вооруженных сил неизбежно стали возникать вопросы, связанные с предоставлением жилых помещений, оплатой расходов на поездку в отпуск на территорию другого государства - участника Содружества, зачетом в выслугу лет периодов службы в Вооруженных Силах Союза ССР и Вооруженных Силах отдельных государств-участников и т.д. За время, прошедшее с момента принятия названных соглашений, указанные вопросы не утратили своей актуальности.

Уровень защиты социально-экономических прав населения в государствах Содружества различается и зависит от социальной политики и экономических возможностей конкретного государства. Особенно остро данная проблема воспринимается в ситуации переезда бывшего военнослужащего из одного государства - участника СНГ, в котором он обладал определенными социальными гарантиями и правами, на территорию другого государства-участника, законодательство которого предусматривает иной объем указанных прав и гарантий.

Применение на практике соглашений, регулирующих социально-экономические права военнослужащих, вызывает затруднения, так как названные международные договоры носят в основном рамочный характер, определяют основные направления сотрудничества государств-участников и содержат преимущественно отсылочные нормы. В этой ситуации регулятивные возможности межгосударственных договоренностей обеспечиваются правовыми принципами, благодаря которым становится возможным осуществить на единых началах регламентацию рассматриваемых отношений в рамках национальных правовых систем.

Принципы социального обеспечения военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей сформулированы Экономическим Судом СНГ при разрешении конкретных дел о толковании Соглашения от 14.02.1992 и Соглашения от 15.05.1992.

Так, отвечая на вопрос о том, распространяется ли Соглашение от 15.05.1992 на выплату пособий членам семей умерших военнослужащих и военных пенсионеров, Экономический Суд Содружества Независимых Государств в решении от 28.02.1996 N 13/95/С-1/6-96 [8] обозначил принцип сохранения прежнего уровня прав и льгот за военнослужащими, лицами, уволенными с военной службы, а также членами их семей, проживающими на территории государств - участников Содружества.

Экономический Суд СНГ констатировал, что в соответствии с частью первой статьи 1 Соглашения от 14.02.1992 за военнослужащими, лицами, уволенными с военной службы и проживающими на территории государств - участников Содружества, а также членами их семей сохраняется уровень прав и льгот, установленных ранее законами и другими нормативными актами бывшего Союза ССР. Данная норма применима ко всему комплексу установленных ранее прав и льгот для военнослужащих и членов их семей в области социальной защиты и, в частности, относится к обеспечению пенсиями и пособиями, которые ранее были определены соответствующими нормативными актами. Этот вывод подтверждается частью второй статьи 1 Соглашения от 14.02.1992, где говорится о недопустимости одностороннего ограничения указанных прав и льгот военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Содержание названного выше правового принципа было конкретизировано в Решении Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 15.04.1999 N 01-1/5-98 (далее - решение N 01-1/5-98) [9] указанием на то, что термин "уровень прав и льгот" непосредственно относится к объекту и характеру благ, получаемых управомоченным лицом.

В своей практике Экономический Суд СНГ неоднократно обращал внимание на то, что вопросы, касающиеся социальных и правовых гарантий военнослужащих, в том числе пенсионного обеспечения, должны решаться с учетом прав военнослужащих:

переводиться для прохождения военной службы или увольняться в запас (отставку) из одного государства Содружества в другое;

сохранять гражданство государства - участника СНГ, которое они имели до призыва (поступления) на военную службу;

после увольнения с военной службы принимать гражданство государства пребывания, оставаться на постоянное жительство на его территории или избирать другое место жительства.

Реализация указанных выше прав, как отмечается в Решении Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 20.01.2000 N 01-1/5-99 [10], никакими временными рамками не ограничивалась и продолжается в настоящее время.

Важным элементом рассматриваемого принципа является право государств - участников СНГ принимать меры по усилению социальной защиты военнослужащих в целях создания надлежащего уровня жизни и условий для несения службы.

Роль этого принципа в регулировании пенсионных отношений может быть раскрыта с помощью следующего примера из судебной практики.

Принцип сохранения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих не ниже уровня, установленного ранее законодательством бывшего Союза ССР, был применен Экономическим Судом СНГ при ответе на следующий вопрос заявителя: сохраняет ли бывший военнослужащий право на получение пенсии за выслугу лет, назначенной в одном государстве - участнике Соглашения от 15.05.1992, при переезде на постоянное место жительства в другое государство-участник, если по законодательству государства нового места жительства имеющейся у него выслуги лет недостаточно для назначения такой пенсии?

Поводом для запроса о толковании по данному делу стало обращение в Исполнительный комитет СНГ бывшего военнослужащего российской армии, которому в Республике Казахстан было отказано в назначении пенсии за выслугу лет. Данный гражданин являлся пенсионером Министерства обороны Российской Федерации с 1997 года при выслуге 23 года и 6 месяцев в льготном исчислении. В 2006 году он переехал на постоянное жительство в Республику Казахстан, в связи с чем пенсионные выплаты в России были прекращены. Министерством обороны Республики Казахстан гражданину было отказано в назначении пенсии за выслугу лет со ссылкой на национальное законодательство, предусматривающее не менее 25 лет выслуги для назначения такой пенсии.

В Решении от 06.02.2009 N 01-1/2-08 (далее - решение N 01-1/2-08) [11] Экономический Суд Содружества Независимых Государств пришел к выводу, что в статье 1 Соглашения от 15.05.1992 наряду с принципом территориальности <3> зафиксировано требование, предъявляемое международным договором к правовым актам национального законодательства, - сохранение уровня прав и льгот, ранее предоставленных военнослужащим, лицам, уволенным с военной службы, и членам их семей законодательством бывшего Союза ССР.

<3> В решении N 01-1/2-08 Экономический Суд СНГ разъяснил, что принцип территориальности означает осуществление пенсионного обеспечения военнослужащих по законодательству государства места постоянного жительства.

Для оценки уровня пенсионного обеспечения военнослужащих имеет значение качественное состояние их прав в сфере пенсионного обеспечения, для определения которого необходимо принимать во внимание условия, нормы и порядок назначения пенсии, установленные национальным законодательством. Таким образом, выслуга лет, будучи условием назначения пенсии за выслугу лет во всех государствах - участниках Соглашения от 15.05.1992, является одной из составляющих уровня пенсионного обеспечения военнослужащих.

Экономический Суд СНГ указал, что соблюдение государствами-участниками принципа сохранения уровня прав и льгот, ранее предоставленных военнослужащим законодательством бывшего Союза ССР, обеспечивает реализацию права на получение пенсии за выслугу лет, возникшего в одном государстве - участнике Соглашения от 15.05.1992, при переезде пенсионера - бывшего военнослужащего на постоянное место жительства в любое из государств - участников Соглашения от 15.05.1992. Именно поэтому государства-участники взяли на себя обязательство проводить политику гармонизации законодательства в сфере пенсионного обеспечения военнослужащих посредством принятия взаимосогласованных законодательных актов, что нашло отражение в статье 4 Соглашения от 14.02.1992, а также статье 4 Соглашения от 15.05.1992.

С учетом изложенного Экономический Суд СНГ разъяснил, что право на получение пенсии за выслугу лет, назначенной бывшему военнослужащему в одном государстве - участнике Соглашения от 15.05.1992, сохраняется за ним при переезде на постоянное место жительства в другое государство - участник Соглашения от 15.05.1992 и в том случае, если имеющейся у него выслуги лет по законодательству этого другого государства недостаточно для назначения такой пенсии.

Кроме того, Экономический Суд СНГ обратил внимание государств - участников Соглашения от 15.05.1992, установивших в национальном законодательстве условия назначения пенсии за выслугу лет, не соответствующие принципу сохранения для военнослужащих прежнего уровня прав и льгот, на необходимость соблюдения международного договора.

Согласно информации, поступившей от министерств обороны государств - участников Соглашения от 15.05.1992, решение N 01-1/2-08 применяется при назначении пенсий за выслугу лет военнослужащим.

В решении от 04.09.1996 N C-1/11-96 (далее - решение N C-1/11-96) [12] о толковании Соглашения от 15.05.1992 Экономический Суд Содружества Независимых Государств дал разъяснения относительно выплаты страховых сумм по договору обязательного государственного страхования военнослужащих.

Так, в решении N C-1/11-96 отмечается, что обязательное государственное страхование военнослужащих производится по законодательству государства, на территории которого

проживает военнослужащий.

Однако, как показала практика, в отдельных государствах решение N C-1/11-96 было воспринято неоднозначно. На его основе сделаны противоположные выводы относительно выплат страховых сумм проживающим на территории других государств - участников Соглашения от 15.05.1992 членам семьи погибших военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, застрахованных Военно-страховой компанией Российской Федерации. В связи с этим Экономический Суд СНГ по своей инициативе разъяснил ранее вынесенное решение N C-1/11-96 <4>.

<4> См. определение Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 20.03.1997 N C-1/11-96 "О разъяснении решения Экономического Суда N C-1/11-96 от 4 сентября 1996 года о толковании Соглашения между государствами - участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 года; Соглашения о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года; Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств - участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года".

Экономический Суд СНГ указал, что страховое правоотношение является длящимся, сложным по составу, возникает в момент заключения договора страхования и прекращается после окончания всех выплат, необходимость которых следует из указанного договора. Все условия страхования определяются по законодательству того государства, в котором заключается договор страхования, т.е. государства, в котором проживает и служит военнослужащий. Таким образом, расходы по обязательному государственному страхованию военнослужащего несет государство, интересы которого защищал гражданин, находясь на военной службе, и которое взяло на себя обязательства, вытекающие из договора обязательного личного государственного страхования военнослужащего.

Все обязательства перед застрахованным лицом и членами его семьи, вытекающие из договора обязательного государственного страхования военнослужащего, несет страховая компания или иной орган, уполномоченный государством, в вооруженных силах которого служил и где был застрахован военнослужащий, независимо от того, проживают члены семьи на территории данного государства или же на территории других государств - участников Соглашения от 15.05.1992.

Порядок оплаты расходов на поездку военнослужащих и членов их семей в отпуск из одного государства - участника Соглашения от 14.02.1992 в другое государство-участник стал предметом анализа в решении N 01-1/5-98 [9].

На основании положений статьи 1 Соглашения от 14.02.1992 <5> Экономический Суд СНГ пришел к выводу, что для лиц, состоявших на военной службе на день подписания Соглашения от 14.02.1992, а также членов их семей продолжают действовать нормы законодательства бывшего Союза ССР в части возмещения затрат на проезд к месту проведения отпуска в пределах территории бывшего Союза ССР (предоставлялся бесплатный проезд за счет Министерства обороны при следовании в очередной отпуск и обратно один раз в год).

<5> Данная норма закрепляет принцип сохранения за военнослужащими, лицами, уволенными с военной службы, и членами их семей уровня прав и льгот, установленных ранее законами и другими нормативными актами бывшего Союза ССР.

По мнению Экономического Суда СНГ, законодательство бывшего Союза ССР подлежит применению также в тех случаях, когда акт национального законодательства государства - участника Соглашения от 14.02.1992 не предусматривает порядка возмещения расходов по проезду в отпуск по территории бывшего Союза ССР для указанной категории военнослужащих, а также членов их семей.

В качестве общего правила Экономический Суд СНГ установил, что с принятием актов

национального законодательства по вопросам правового положения военнослужащих порядок и условия возмещения расходов на проезд в отпуск как один из элементов статуса военнослужащего регулируются законодательством соответствующего государства - участника Содружества. В данном случае должен быть применен территориальный критерий, следовательно, право совершения бесплатных поездок в отпуск предполагает его использование на всей территории соответствующего государства, включая анклав, если таковые имеются, но не на территории иных государств. Поездки военнослужащего в отпуск за границу, в том числе в пределах территории бывшего Союза ССР, должны оплачиваться за счет его личных средств, хотя в целях усиления социальной защиты военнослужащих и их дополнительного поощрения национальное законодательство может предусматривать иное.

В качестве льготы в отношении военнослужащих, поступивших на военную службу после 14 февраля 1992 г., государства - участники Соглашения от 14.02.1992 вправе в национальных законодательных актах устанавливать порядок возмещения расходов военнослужащих и членов их семей по проезду к месту проведения отпуска, аналогичный правилам законодательства бывшего Союза ССР.

Позднее Экономический Суд СНГ по собственной инициативе дал официальное разъяснение решения N 01-1/5-98 в отношении граждан, состоявших на военной службе 14 февраля 1992 г., впоследствии уволенных с военной службы и вновь поступивших на военную службу. В определении Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 14.10.1999 N 01-1/5-98 [13] подчеркивается, что увольнение с военной службы в запас или отставку означает утрату гражданином статуса военнослужащего, а вместе с этим - утрату права на дополнительную льготу, вытекающую из Соглашения от 14.02.1992 (оплату проезда в отпуск и обратно по территории государств Содружества). Зачисление вновь на военную службу влечет приобретение гражданином статуса военнослужащего, содержание которого определено национальным законодательством государства, в котором он зачислен на такую службу. Соответственно оплата проезда такого лица и членов его семьи по территории государств - участников Содружества Независимых Государств к месту проведения отпуска и обратно производится в порядке, предусмотренном национальным законодательством, а льгота, установленная Соглашением от 14.02.1992, на эту категорию военнослужащих не распространяется.

Решение N 01-1/5-98 является еще одним примером того, как судебная практика Экономического Суда СНГ используется при защите прав граждан.

Так, с учетом выводов Экономического Суда СНГ, содержащихся в решении N 01-1/5-98, было отменено решение Верховного Суда Российской Федерации от 02.04.1997 в части отказа П. в удовлетворении жалобы на приказ Министра обороны Российской Федерации. По мнению судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, принятие Экономическим Судом СНГ решения N 01-1/5-98 о толковании является основанием для пересмотра решения Верховного Суда Российской Федерации по вновь открывшимся обстоятельствам [14].

Это дает основания для вывода о de facto преюдициальном характере решений Экономического Суда СНГ, что соответствует их статусу как актов официального толкования (de jure соответствующее положение в международных договорах и других актах Содружества не зафиксировано).

В Решении Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 16.12.2003 N 01-1/3-03 (далее - решение N 01-1/3-03) [15] о толковании статьи 2 Соглашения от 14.02.1992 даны разъяснения, касающиеся права военнослужащих государств - участников СНГ на льготный провоз личного имущества при пересечении государственной границы при следовании к новому месту службы или постоянному месту жительства на территорию другого государства Содружества.

В статье 2 Соглашения от 14.02.1992 в общей форме обозначено право указанных лиц при пересечении государственной границы государства Содружества провозить личное имущество без взимания пошлин, налогов и оплат, за исключением предметов, вывоз (ввоз) которых запрещен законодательством соответствующего государства. Однако, как отмечается в решении N 01-1/3-03, это положение требует конкретизации в национальном законодательстве. В частности, в толкуемой норме статьи 2 Соглашения от 14.02.1992 не определены основания пересечения государственной границы военнослужащим, лицом, уволенным с военной службы, и членами их

семей. Данные основания, по мнению Экономического Суда СНГ, могут быть установлены исходя из целей Соглашения от 14.02.1992, закрепленных в его преамбуле, а также содержания других предусмотренных в нем правил.

Проанализировав эти положения, Экономический Суд СНГ пришел к выводу, что пересечение государственной границы государства Содружества, о котором идет речь в абзаце шестом части первой статьи 2 Соглашения от 14.02.1992, должно быть связано с изменением места службы или места постоянного жительства указанных выше лиц. Однако данное положение не является нормой прямого действия, подлежащей непосредственному применению. Право на льготный провоз личного имущества при пересечении государственной границы государства Содружества подлежит установлению и необходимой конкретизации в национальном законодательстве государств - участников Соглашения от 14.02.1992.

Государства - участники Соглашения от 14.02.1992 взяли на себя обязательство принять в 1992 году взаимосогласованные законодательные акты о социальной защите военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей. Экономический Суд СНГ рекомендовал государствам - участникам Соглашения от 14.02.1992, не выполнившим своих обязательств, следуя принципу добросовестного исполнения международного договора, принять взаимосогласованные специальные правовые нормы, регулирующие право военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей на льготный провоз личного имущества.

Норма прямого действия, предусматривающая право военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей на провоз личного имущества без взимания таможенных пошлин, налогов и сборов при пересечении государственной границы государства Содружества и следовании к новому месту службы или постоянному месту жительства, установлена в статье 3 Протокола от 25.01.2000 (далее - Протокол) [16] к Соглашению от 14.02.1992, вступившего в силу в отношении Республики Армения, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Украины.

Экономический Суд СНГ разъяснил, что статья 3 Протокола не устанавливает каких-либо ограничений по количеству, стоимости, стране происхождения вывозимых (ввозимых) предметов (товаров).

Для оценки эффективности своей деятельности Экономический Суд СНГ систематически направляет в государства - участники Содружества запросы с просьбой предоставить сведения об использовании правоприменительными и правотворческими органами решений о толковании.

Анализ информации, поступившей из государств - участников Соглашения от 14.02.1992, позволяет сделать вывод, что ими предпринимались меры в целях выполнения рекомендации, содержащейся в решении N 01-1/3-03, как посредством совершенствования национального законодательства, так и путем заключения двусторонних международных договоров.

В отношениях между Республикой Армения, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Украиной (государства - участники Протокола) право военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей на провоз личного имущества без взимания таможенных пошлин, налогов и сборов при пересечении государственной границы государства Содружества зафиксировано в статье 3 Протокола.

В рамках двустороннего Соглашения с Российской Федерацией о военной службе граждан Российской Федерации в Вооруженных Силах Кыргызской Республики и их статусе от 21.07.1994 Кыргызская Республика подтвердила свою позицию о праве военнослужащих провозить личное имущество через государственную границу без ограничений и без взимания таможенных пошлин, налогов и других сборов <6>.

<6> Информация Министерства юстиции Кыргызской Республики, направленная в адрес Экономического Суда СНГ нотой Министерства иностранных дел Кыргызской Республики от 13.07.2010 N 011-17/1456.

Договором между Российской Федерацией и Республикой Армения о правовом статусе Вооруженных Сил Российской Федерации, находящихся на территории Республики Армения, от 21.08.1992 (статья 15), Договором между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о статусе воинских формирований Российской Федерации из состава Стратегических сил, временно размещенных на территории Республики Беларусь, от

24.09.1993 (статья 14), Договором между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о военном сотрудничестве от 28.03.1994 (статья 13), Соглашением между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой о порядке использования российских военных объектов на территории Кыргызской Республики и статусе военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации в Кыргызской Республике от 05.07.1993 (статья 13), Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Молдова о правовом статусе, порядке и сроках вывода воинских формирований Российской Федерации, временно находящихся на территории Республики Молдова, от 21.10.1994 (статья 15), Соглашением между Российской Федерацией и Украиной о статусе и условиях пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины от 28.05.1997 (статья 13), Договором между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан от 16.04.1999 (статья 10) <7> предусмотрены таможенные льготы военнослужащим при выезде на постоянное жительство на территорию Российской Федерации <8>.

<7> Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан от 16.04.1999 прекратил свое действие с 06.02.2014 в соответствии со ст. 21 Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан от 05.10.2012.

<8> Письмо Министерства юстиции Российской Федерации от 25.10.2010 N 06/21577-ВЛ.

Таким образом, Российской Федерацией со всеми государствами - участниками Соглашения от 14.02.1992, кроме Азербайджанской Республики и Республики Узбекистан, заключены двусторонние международные договоры, регулирующие право военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей на льготный провоз личного имущества.

Вопросы провоза товаров для личного пользования граждан, переселяющихся в Республику Беларусь из других государств, до недавнего времени были урегулированы в Указе Президента Республики Беларусь от 15.10.2007 N 503 "О льготном перемещении через таможенную границу товаров для личного пользования" <9>. Согласно подпункту 16.5 пункта 16 и подпункту 31.3 пункта 31 Положения о льготном порядке перемещения через таможенную границу товаров для личного пользования и упрощенном порядке их таможенного оформления, утвержденного названным Указом, товары для личного пользования, одно транспортное средство (в том числе прицеп) физического лица, переселяющегося в Республику Беларусь на постоянное место жительства, освобождались от обложения таможенными пошлинами. Эти положения распространялись и на военнослужащих.

<9> Документ утратил силу в связи с изданием Указа Президента Республики Беларусь от 21.07.2014 N 360 "О перемещении через таможенную границу Таможенного союза в Республике Беларусь товаров для личного пользования".

С июля 2010 г. <10> порядок ввоза на территорию Таможенного союза личного имущества физических лиц регулируется Таможенным кодексом Таможенного союза, а также Соглашением о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18.06.2010 [17]. Однако эти акты не предусматривают каких-либо правил относительно льготного провоза военнослужащими, лицами, уволенными с военной службы, и членами их семей через таможенную границу Таможенного союза личного имущества, что свидетельствует о коллизии международных договоров, заключенных в рамках Таможенного союза, и положений статьи 2 Соглашения от 14.02.1992.

<10> Таможенный кодекс Таможенного союза вступил в силу для Российской Федерации и Республики Казахстан 1 июля 2010 г., а для Республики Беларусь - 6 июля 2010 г.

Государствами - участниками СНГ ведется работа над проектом Протокола о внесении

изменений и дополнений в Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств - участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 г.

Несомненно, с учетом развития и изменения общественных отношений вопрос о пересмотре отдельных положений международных договоров, касающихся прав военнослужащих, назрел. Однако это не отменяет важнейший принцип международного права - действующие международные договоры должны соблюдаться.

Решения Экономического Суда СНГ по делам о толковании соглашений, касающихся социально-экономических прав военнослужащих, актуальны до тех пор, пока действуют международные договоры, положения которых были разъяснены Экономическим Судом СНГ. Разъяснения, содержащиеся в судебных актах Экономического Суда СНГ, могут быть использованы любым государством - участником толкуемого международного договора, в том числе не являющимся участником Соглашения от 06.07.1992.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Довгань, Е.Ф. Экономический Суд Содружества Независимых Государств - 15 лет / Е.Ф.Довгань [и др.]. - Минск: Ковчег, 2008. - 330 с.

2. Устав Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: принят Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств, 22 янв. 1993 г. // ИБ "КонсультантПлюс: Беларусь". - Минск, 2014.

3. Павлова, Н.В. Развитие интеграционного права на пространстве Содружества Независимых Государств и Экономический Суд СНГ: материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 20-летию Экономического Суда СНГ, 6 июля 2012 г. / Экономический Суд СНГ. - Минск, 2012. - С. 111 - 116.

4. Каменков, В.С. Правовые основы взаимного сотрудничества между национальными судами и Экономическим Судом Содружества Независимых Государств: материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 20-летию Экономического Суда СНГ, 6 июля 2012 г. / Экономический Суд СНГ. - Минск, 2012. - С. 70 - 76.

5. Клеандров, М.И. О направлениях совершенствования организации и деятельности Экономического Суда СНГ: материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 15-летию Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 21 июня 2007 г. / Экономический Суд СНГ. - Минск: Ковчег, 2008. - С. 65 - 80.

6. Положение об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: утв. Соглашением о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 6 июля 1992 г. // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. - Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=123>. - Дата доступа: 01.12.2014.

7. Регламент Экономического Суда Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: утв. постановлением Пленума Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 10 июля 1997 г., N 2 // Экономический Суд Содружества Независимых Государств. - Режим доступа: http://sudsng.org/download_files/statdocs/reglament_201105.pdf. - Дата доступа: 05.12.2014.

8. О толковании Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств - участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года [Электронный ресурс]: решение Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 28 февр. 1996 г., N 13/95/С-1/6-96 // Экономический Суд Содружества Независимых Государств. - Режим доступа: http://sudsng.org/download_files/rh/1996/Rh_13_95_c-1_6-96_280296.pdf. - Дата доступа: 01.12.2014.

9. О толковании Соглашения между государствами - участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 года [Электронный ресурс]: решение Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 15 апр. 1999 г., N 01-1/5-98 // Экономический Суд Содружества Независимых Государств. - Режим доступа: http://sudsng.org/download_files/rh/1999/Rh_01-1_5-98_150499.pdf. - Дата доступа: 01.12.2014.

10. О толковании Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств - участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года [Электронный ресурс]: решение Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 20 янв. 2000 г., N 01-1/5-99 // Экономический Суд Содружества Независимых Государств. - Режим доступа: http://sudsng.org/download_files/rh/2000/Rh_01-1_5-99_20012000.pdf. - Дата доступа: 01.12.2014.

11. О толковании применения статьи 7 Соглашения о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года и статьи 1 Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств - участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года [Электронный ресурс]: решение Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 6 февр. 2009 г., N 01-1/2-08 // Экономический Суд Содружества Независимых Государств. - Режим доступа: http://sudsng.org/download_files/rh/2009/rh_01-1_2-08_06022009.pdf. - Дата доступа: 01.12.2014.

12. О толковании Соглашения между государствами - участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 года; Соглашения о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года; Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств - участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года [Электронный ресурс]: решение Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 4 сент. 1996 г., N С-1/11-96 // Экономический Суд Содружества Независимых Государств. - Режим доступа: http://sudsng.org/download_files/rh/1996/Rh_c-1_11-96_040996.pdf. - Дата доступа: 01.12.2014.

13. О разъяснении решения Экономического Суда СНГ N 01-1/5-98 от 15 апреля 1999 года о толковании Соглашения между государствами - участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 года [Электронный ресурс]: определение Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 14 окт. 1999 г., N 01-1/5-98 // Экономический Суд Содружества Независимых Государств. - Режим доступа: http://sudsng.org/download_files/rh/1999/op_01-1_5-98_141099.pdf. - Дата доступа: 01.12.2014.

14. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, 7 дек. 1999 г., N ГКПИ97-63 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО "КонсультантПлюс". - М., 2014.

15. О толковании Соглашения между государствами - участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 года [Электронный ресурс]: решение Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 16 дек. 2003 г., N 01-1/3-03 // Экономический Суд Содружества Независимых Государств. - Режим доступа: http://sudsng.org/download_files/rh/2003/Rh_01-1_3-03_16122003.pdf. - Дата доступа: 01.12.2014.

16. Протокол к Соглашению между государствами - участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 года, 25 янв. 2000 г. [Электронный ресурс] // ИБ "КонсультантПлюс: Беларусь". - Минск, 2014.

17. Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском [Электронный ресурс]: [заключено 18.06.2010 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь. - Минск, 2014.