

## РЕДАКЦИОННО-НАУЧНОЕ ЦЕНТРОМ РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

### Әміров Иран Әмірұлы

Қазақстан Республикасы Сот орындаушылары одағының төрағасы, Парламент Сенатының депутаты  
Председатель Союза судебных исполнителей Республики Казахстан, депутат Сената Парламента

### Бекназаров Бектас Әбдіханұлы

Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының Төрағасы  
Председатель Верховного Суда Республики Казахстан

### Борисов Владимир Михайлович

Қазақстан Республикасы Судьялар одағының төрағасы,  
Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының судьясы  
Председатель Союза судей Республики Казахстан,  
Судья Верховного Суда Республики Казахстан

### Дауылбаев Асқат Қайзоллаұлы

Қазақстан Республикасының Бас Прокуроры  
Генеральный Прокурор Республики Казахстан

### Жұмағұлов Бақытжан Тұрсынұлы

Қазақстан Республикасының Білім және ғылым министрі  
Министр образования и науки Республики Казахстан

### Имашев Берік Мәжитұлы

Қазақстан Республикасының Әділет министрі  
Министр юстиции Республики Казахстан

### Қасымов Қалмұханбет Нұрмұханбетұлы

Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрі  
Министр внутренних дел Республики Казахстан

### Лоскутов Игорь Юрьевич

«ЮрИнфо» компаниясының Бас директоры  
Генеральный директор компании «ЮрИнфо»

### Рогов Игорь Иванович

Қазақстан Республикасы Конституциялық Кеңесінің Төрағасы  
Председатель Конституционного Совета Республики Казахстан

### Сыдықов Ерлан Бәтташұлы

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия Ұлттық университетінің ректоры  
Ректор Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева

### Ударцев Сергей Федорович

ҚазГЗУ АҚ президентінің кеңесшісі  
Советник президента АО «ҚазГЮУ»

## РЕДАКЦИОННО-НАУЧНОЕ ЦЕНТРОМ РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

### Борчашвили Исидор Шамилович

з.ғ.д, проф./ д.ю.н., проф.  
«Қылмыстық құқық» бөлімінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор раздела  
«Уголовное право»

### Қаудыров Төлеш Ерденұлы

з.ғ.д, проф./ д.ю.н., проф.  
«Зияткерлік меншік» бөлімінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор раздела  
«Интеллектуальная собственность»

### Қоғамов Марат Шекішұлы

з.ғ.д, проф./ д.ю.н., проф.  
«Қылмыстық іс жүргізу» бөлімінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор раздела  
«Уголовный процесс»

### Мороз Светлана Павловна

з.ғ.д, проф./ д.ю.н., проф.  
«Жеке құқық» бөлімінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор раздела  
«Частное право»

### Подопригора Роман Анатольевич

з.ғ.д, проф./ д.ю.н., проф.  
«Әкімшілік құқық», «Салық құқығы» бөлімдерінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор разделов  
«Административное право», «Налоговое право»

### Порохов Евгений Викторович

з.ғ.к./ к.ю.н.  
«Қаржы құқығы», «Салық құқығы» бөлімдерінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор разделов  
«Финансовое право», «Налоговое право»

### Сүлейменов Майдан Күнтуарұлы

з.ғ.д, проф./ д.ю.н., проф.  
«Жеке құқық» бөлімінің бас редакторы  
Главный редактор раздела «Частное право»

### Тлепина Шолпан Валерьевна

з.ғ.д, проф./ д.ю.н., проф.  
«Құқық тарихы» бөлімінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор раздела  
«История права»

*Решением коллегии Комитета по надзору и аттестации в сфере образования и науки МОН РК № 14 от 30 декабря 2006 г. журнал «ЗАҢГЕР» включен в Перечень научных изданий, рекомендуемых для публикации основных результатов диссертаций по юридическим наукам.*

«СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ В СТРАНАХ  
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ» ..... 4

**Йенс Дешпе**  
О развитии правового государства в России ..... 6

*...при надлежащем реагировании на установленные судами нарушения законности всеми участниками уголовного процесса возможно если не полное их исключение в будущем, то хотя бы значительное сокращение, что, очевидно, будет способствовать качеству отправления правосудия судами.*

**Д-р Ханс-Йоахим Шрамм**  
Замечания к урегулированию договора страхования в  
Казахстане с точки зрения германского права ..... 17

**Л. Каменкова**  
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ГЛАСНОСТИ  
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУДА  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ  
ГОСУДАРСТВ ..... 22

**А. Касенова**  
ФИНАНСИРОВАНИЕ СУДОВ  
КАК МАТЕРИАЛЬНАЯ ОСНОВА  
НЕЗАВИСИМОСТИ ПРАВОСУДИЯ ..... 26

34

**Д. Кисикова**  
ЧАСТНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СУДОВ  
ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ – ФОРМАЛЬНОСТЬ  
ИЛИ ДЕЙСТВЕННЫЙ СУДЕБНЫЙ АКТ? ..... 29

**Е. Боранбаев**  
ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ,  
СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ  
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ..... 35

**Г. Есжанова**  
СОТ ІСІН ЖҮРГІЗУ ЖӘНЕ МЕМЛЕКЕТТІК ТІЛ ..... 46

**Ә. Құлдүйсенов**  
СОТ ЖҮЙЕСІН ЖЕТІЛДІРУДІҢ ҮЗДІК ПРОЦЕССИ  
РЕФОРМАНЫҢ КЕЗЕКТІ КЕЗЕҢІ КЕЛЕСІ ТҮРІН  
ЕНДІРУМЕН ЖАЛҒАСЫП ОТЫРАДЫ ..... 48

# РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ГЛАСНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУДА СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



**Л. Каменкова**, председатель Экономического суда СНГ

Экономический суд Содружества Независимых Государств был создан в целях обеспечения единообразного применения соглашений государств – участников Содружества и основанных на них экономических обязательств и договоров путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений. Суд рассматривает межгосударственные споры, возникающие при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соответствующими международными договорами государств – участников Содружества, споры, отнесенные к его ведению соглашениями между государствами-участниками Содружества, и осуществляет толкование применения положений международных договоров государств-участников Содружества, а также актов Содружества. Принятые Экономическим судом СНГ решения являются правовым инструментом по реализации целей и задач Суда.

В соответствии с пунктом 45 Регламента Экономического суда СНГ работа суда носит открытый характер. Обеспечение доступа к решениям Экономического суда СНГ является важным аспектом его деятельности и способствует реализации принципа гласности экономического правосудия. Этот процесс можно условно разделить на три этапа.

**На первом этапе** Экономический суд организует доступ к информации о принятии к производству конкретных дел, о ходе подготовки к судебным разбирательствам, о процессуальных судебных актах

(определениях суда), которыми сопровождается подготовительная стадия судебного процесса, а также к информации о судебных заседаниях по делам. Здесь весьма важно отметить, что суд на всех стадиях судебного процесса придерживается принципа открытости, гласности судебного разбирательства, прозрачности судебной деятельности в ее процессуальном аспекте. Исключением является тайна совещания при принятии судебного решения.

Положениями статьи 81 Регламента Экономического суда СНГ предусматривается возможность использования фото-, видео- и киносъемки в зале судебного заседания с разрешения председательствующего коллегии Экономического суда в порядке, им определенном. С разрешения коллегии Экономического суда заседание может транслироваться по радио и телевидению.

Субъектами доступа являются, в первую очередь, представители средств массовой информации. Подготовленные ими сообщения о судебной деятельности Экономического суда доводятся до широкого круга лиц в максимально сжатые сроки посредством телевидения, печатных изданий, электронных СМИ и радио. В качестве примеров могут служить приглашения на судебные заседания представителей таких средств массовой информации, как Межгосударственная телерадиокомпания «Мир», осуществляющая трансляцию во всех государствах-участниках СНГ, национальные телекомпании Республики Беларусь и Белорусско-

го телеграфного агентства, новостные ленты которого пользуются большой популярностью не только в Республике Беларусь, но и в других странах.

Экономический суд, в свою очередь, регулярно публикует информационные материалы о судебных заседаниях по конкретным делам, распространяет соответствующие пресс-релизы.

**Вторым и наиболее значимым этапом** является организация доступа к судебным актам, которые выносятся (принимаются) по результатам рассмотрения Экономическим судом конкретных дел. В соответствии с пунктом 5.2.8 Инструкции по делопроизводству в Экономическом суде СНГ «копии судебного акта (решения, консультативного заключения, постановления, определения) заверяются печатью Экономического суда СНГ и рассылаются участникам судебного процесса и другим заинтересованным организациям, органам и лицам в соответствии с указанием рассылки».

Инструкция также содержит положение о праве третьих лиц на доступ к материалам судебного дела: «Ознакомление представителей других организаций и органов с материалами судебного дела допускается на основании письменных обращений с разрешения Председателя Экономического суда СНГ или его заместителя. Ознакомление производится в рабочем помещении Экономического суда в присутствии секретаря судебного заседания в условиях, исключающих возможность изъятия, повреждения или уничтожения материалов дела».

Решения Экономического суда СНГ и постановления его Пленума подлежат обязательному опубликованию в изданиях Содружества и средствах массовой информации государств-участников. Такой порядок определен в пункте 16 Положения об Экономическом суде СНГ от 6 июля 1992 года и находит свою детализацию в резолютивной части каждого судебного акта.

Реализация нормы пункта 16 Положения предполагает взаимодействие государств – участников Соглашения о статусе Экономического суда СНГ от 6 июля 1992 года, органов Содружества и Экономического суда. Указанная норма является частью международного договора и подлежит непосредственному исполнению государствами-участниками, поскольку из текста договора не следует, что для ее применения требуется принятие (издание) внутригосударственного нормативного правового акта. Порядок опубликования решений суда детально не предусмотрен в норме пункта 16 Положения об Экономическом суде СНГ. При обсуждении вопроса о том, каким образом и в каком порядке государствами-участниками осуществляется на национальном уровне доступ широкой общественности к решениям Экономического суда СНГ необходимо учитывать особенности международного характера таких решений. Они не относятся к национальным нормативным актам и официально не публикуются, а размещаются в системах правовой информации, в негосударственных средствах массовой информации, выпускаемых как в печатном виде, так и в форме интернет-изданий.

Экономический суд СНГ исходит из целесообразности распространения знаний о деятельности Экономического суда и расширения возможностей для доступа к принятым судебным решениям посредством информационных технологий.

Экономическим судом СНГ в целях организации доступа к его судебным решениям заключен ряд договоров о сотрудничестве и обмене правовой информацией с Исполкомом СНГ, высшими судебными органами, организациями и учреждениями государств Содружества. В соответствии с данными договорами Экономический суд направляет судебные акты:

– в Исполнительный комитет СНГ для включения их в Единый реестр правовых актов и других документов СНГ;

– в Национальный центр правовой информации Республики Беларусь для размещения в электронной копии эталонного банка данных правовой информации «Эталон»;

– в Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь;

– в ООО «ЮрСпектр» для размещения в правовой системе «КонсультантПлюс»;

– в республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Республиканский центр правовой информации» Министерства юстиции Республики Казахстан для включения в базу данных «Закон»;

– в высшие судебные органы государств – участников СНГ, с которыми заключены соглашения о взаимном сотрудничестве и обмене правовой информацией.

**Третьим этапом** является:

- ежегодное издание (опубликование) Экономическим судом судебных решений, докладов (включая аннотации судебных решений), обзоров судебной практики в печатных сборниках;

- регулярное размещение электронных версий вышеназванных печатных изданий, аутентичных текстов решений, их аннотаций (в том числе на английском языке), обзоров судебной практики на интернет-портале Экономического суда СНГ ([www.sudsng.org](http://www.sudsng.org)) в свободном доступе и без авторизации;

- размещение электронных версий судебных решений, постановлений Пленума на съемных носителях информации (DVD-дисках);

- направление вышеназванных печатных изданий и съемных носителей информации в органы государственной власти, организации и учреждения, национальные библиотеки государств – участников СНГ, органы и институты Содружества.

В 2012 году Экономическим судом СНГ издан сборник решений, принятых за 20-летний период его деятельности. Издание приурочено к мероприятиям, посвященным юбилею Экономического суда СНГ. Сборник подготовлен к печати Экономическим судом СНГ и включает два полноформатных тома представительского уровня в твердом переплете. Сборник является полным изданием решений, консультативных заключений и определений Экономического суда СНГ по делам, рассмотренным в период с 1994 по 2012 год, имеет своей целью информирование государств, органов и институтов СНГ, научных работников, преподавателей и студентов высших учебных заведений юридического профиля, а также общественности о деятельности суда. Издание направлено в государства – участники СНГ, органы Содружества и размещено в открытом доступе на портале Экономического суда СНГ.

Национальным центром правовой информации Республики Беларусь в 2012 году создан банк данных

правовой информации «Экономический Суд СНГ, 20 лет. Решения».

Следует отметить, что способы публикации и обеспечения доступа к решениям Экономического суда соответствуют существующей практике публикации решений и иных документов международных судов, трибуналов и органов международных организаций, занимающихся вопросами международного права, таких, как Международный суд ООН, Международный трибунал по морскому праву, Суд Европейского союза, Комиссия международного права ООН и иных. Кроме того, Экономический суд СНГ предпринимал усилия по популяризации своей деятельности, в том числе в части информирования о наиболее значимых решениях. Так, 4 июля 2012 года на телевизионном канале МТРК «Мир» состоялась трансляция программы «Суд и дело» об Экономическом суде СНГ.

Программа подготовлена коллективом Представительства МТРК «Мир» в Республике Беларусь в оригинальном жанре историко-документального очерка на высоком профессиональном уровне и органично сочетает ретроспективу и современную практику первого международного судебного органа Содружества Независимых Государств. В программе рассказывается не только о предпосылках создания и деятельности Экономического суда СНГ, но и о конкретных гражданах из государств – участников Содружества, субъектах хозяйствования, которым решения Экономического суда по делам о толковании положений международно-правовых актов Содружества помогли в дальнейшем, в том числе и на уровне национальных инстанций, восстановить нарушенные права и законные интересы.

В текущем году Экономическим судом СНГ подготовлено и опубликовано издание «20 лет Экономическому Суду СНГ», в котором рассказывается о деятельности суда за 20 лет, содержится системный анализ судебной практики.

На площадке интернет-портала Экономического суда с 2008 года проводятся интернет-конференции Председателя Экономического суда СНГ. Конференции ведутся дистанционно в режиме «вопрос-ответ» в течение двух месяцев с предварительным анонсированием на сайтах высших судебных органов, организаций и учреждений государств-участников СНГ, органов Содружества. Такой формат способствует повышению информированности граждан о деятельности Экономического суда, дает возможность всем заинтересованным лицам подготовить и направить в суд вопросы по заявленной тематике и получить на них ответы.

Хотя круг субъектов обращения в Экономический суд ограничен государствами-участниками СНГ, органами и институтами Содружества, тем не менее в решениях суда могут содержаться вопросы, затрагивающие непосредственно интересы физических лиц и негосударственных юридических лиц. Например, Экономическим судом рассмотрен ряд дел о толковании актов, устанавливающих гарантии социально-экономических прав граждан, проживающих на территориях государств-участников Содружества, в том числе по вопросам применения международных договоров СНГ о пенсионном обеспечении. В отношении юридических лиц можно отметить, что объектом рассмотре-

ния Экономическим судом неоднократно становились предусмотренные соглашениями СНГ особенности рассмотрения национальными судами государств – участников Содружества споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности. Все это позволяет заявлять о несомненной значимости обеспечения максимальной доступности текстов решений суда на всем пространстве СНГ, для любых субъектов, находящихся на территории государств-участников Содружества.

Можно констатировать, что Экономический суд Содружества прилагает большие усилия для расширения доступа к своим решениям и в этих целях эффективно сотрудничает со всеми заинтересованными органами и организациями.

Несмотря на большой объем работы, проводимой Экономическим судом СНГ по реализации принципа гласности и обеспечению доступа к судебным актам, уже сейчас необходимо задуматься над внедрением в деятельность суда новых форм и методов работы в указанном направлении.

Так, в этих целях представляется необходимым закрепить возможность направления в Экономический суд СНГ документов в электронном виде. Экономический суд СНГ, в свою очередь, может направлять сторонам процессуальные документы и уведомления в электронном виде. Таким образом, можно будет говорить о формировании электронного дела и размещении информации о нем на сайте Экономического суда СНГ. Степень актуальности электронного правосудия, в том числе возможность проведения судебных заседаний с использованием видеоконференцсвязи, для данного международного суда повышается многократно, учитывая удаленность стран-участников Соглашения о статусе Экономического суда СНГ от 6 июля 1992 года друг от друга.

Еще одним перспективным направлением является внедрение в деятельность Экономического Суда СНГ системы видеоконференцсвязи, которую можно использовать в следующих направлениях:

- рассмотрение дел (принимая во внимание, что сторонами спора выступают государства и их соответствующие органы, в том числе использующие возможности видеоконференцсвязи);
- проведение заседаний Пленума Экономического суда СНГ (учитывая, что в состав Пленума помимо судей Экономического суда СНГ входят еще и председатели национальных судов стран – участниц Соглашения);
- проведение рабочих совещаний с руководителями национальных судов государств – участников СНГ, представителями органов СНГ;
- обеспечение возможности удаленного доступа к участию в проводимых международных конференциях, семинарах, иных мероприятиях более широкого круга лиц;
- дистанционное заслушивание генерального советника, специалиста и других участников процесса в рамках проводимых судебных заседаний (когда они находятся в разных государствах).

Кроме того, видеоконференцсвязь позволяет добавить к средствам передачи данных и голоса технологию обмена визуальной информацией. Участвующие в судебном заседании лица могут не только видеть и слышать собеседника, но и с помощью докука-

мер демонстрировать различные документы, созданные в бумажном виде.

Вышеизложенное обретает особую актуальность в свете того, что системы видеоконференцсвязи уже функционируют в высших судебных инстанциях Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Таджикистан. Однако полномасштабное использование системы видеоконференцсвязи в Экономическом суде СНГ невозможно без помощи со стороны национальных судов. Так, для проведения судебных заседаний с использованием видеоконференцсвязи на местах необходимо содействие сотрудников национальных судов, которые смогли бы выполнять роль партнеров для следующих процессуальных действий:

- установления явки и проверки полномочий участвующих в процессе лиц;
- обеспечения технической возможности лицу реализовать свои процессуальные права;
- фиксации подлинности письменных доказательств;
- оформления протокола и видеозаписи заседания, которые в последующем должны будут направляться в Экономический суд СНГ, и иных.

В целях проведения широкой популяризации деятельности Экономического суда СНГ, обеспечения принципов открытости и гласности правосудия представляется необходимым работать и над обеспечением возможности трансляции судебных заседаний в режиме on-line сети Интернет.

Таким образом, внедрение в деятельность Экономического суда СНГ элементов электронного правосудия обеспечит реальную экономию денежных и временных затрат (за счет сокращения командировочных, почтовых расходов). Эти технологии будут также способствовать доступности, прозрачности и

оперативности процесса рассмотрения дел, повысят авторитет международного судопроизводства на пространстве СНГ, улучшат осведомленность государств, субъектов хозяйствования и граждан о деятельности Экономического суда СНГ. Конечно, использование указанных технологий и их поддержание в актуальном состоянии потребует определенных дополнительных расходов, которые окупятся сторицей. В правовой литературе справедливо отмечается, что для того чтобы юридический механизм мог нормально функционировать и выполнять регулирующую роль, необходимо постоянно расширять массив доступной информации о деятельности судов, а также выносимых ими решений. Для подлинного укрепления судебной власти, формирования уважения к суду и принимаемым им актам правосудия должно быть понятным для общества. Более того, результаты судебной деятельности должны быть прогнозируемыми. Лицам, участвующим в деле, любому пользователю соответствующей судебной информацией должны быть понятны логика развития процесса и закономерность его исхода. Выносимые судом постановления и мотивы их принятия не должны оставаться загадкой для общества, чтобы не возникало оснований для различных догадок и предположений, зачастую не имеющих отношения к действительной судебной деятельности /*Решетняк В.И. К вопросу об электронном правосудии в арбитражном и гражданском судопроизводстве. Юрист. 2011. № 9. С. 33 – 37/.*

Полагаю, что внедрение в деятельность Экономического суда СНГ элементов электронного правосудия позволит повысить уровень доступности и открытости экономического правосудия, что, в свою очередь, будет способствовать дальнейшей реализации принципа гласности в практике Экономического суда Содружества Независимых Государств.

