

«ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СУД СНГ - ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВОСУДИЯ В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ»

СПРАВКА «ЮГ» Людмила Эдуардовна Каменкова родилась 28 апреля 1956 года в Беларуси. После окончания в 1980 году юридического факультета Белорусского государственного университета работала в органах прокуратуры (1980 – 1992 годы); Министерстве юстиции (1992 – 1999 годы); Министерстве иностранных дел Республики Беларусь (1999 – 2008 годы).



Назначена на должность судьи Экономического Суда СНГ Указом Президента Республики Беларусь от 14 августа 2008 года № 421. В 2009 – 2011 годах являлась Секретарем Пленума Экономического Суда Содружества Независимых Государств. 15 декабря 2011 года избрана Председателем Экономического Суда СНГ.

27 апреля 2006 года награждена Почетной Грамотой Совета Министров Республики Беларусь. 22 декабря 2009 года Распоряжением Государственного секретаря Союзного государства награждена памятной медалью «За сотрудничество».

-- Внесите ясность, Людмила Эдуардовна: обращение за судебной помощью в Суд, который вы возглавляете, – это дорогостоящее удовольствие или затраты такого рода вполне терпимы?

-- Обращение в Экономический Суд СНГ с заявлениями и запросами не облагается пошлиной. Судебные издержки, определяемые Судом, возлагаются на сторону, признанную допустившей нарушение либо безосновательно возбудившую спор. Особые правила предусмотрены для государств, не являющихся участниками Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года. Они уплачивают судебную пошлину.

--Каков состав Суда?

--Экономический Суд СНГ образуется из равного числа судей от каждого государства-участника Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года. Таких государств пять – Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и

Республика Таджикистан. С 1 января 2012 года прекратил исполнять обязанности судьи Экономического Суда СНГ судья от Республики Таджикистан в связи с его назначением судьей Суда Евразийского экономического сообщества. Ожидаем назначение нового судьи от Республики Таджикистан для работы в Экономическом Суде СНГ.

--Какими документами руководствуется Суд в своей деятельности?

-- Наш Суд осуществляет свою деятельность в соответствии с Соглашением о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года и Положением об Экономическом Суде СНГ, которое является неотъемлемой частью данного Соглашения и определяет организацию, порядок деятельности, компетенцию Суда. Кроме того, действуют международные договоры государств-участников Содружества, которые предоставляют Экономическому Суду право рассматривать споры иные, чем те, которые отнесены к основной компетенции. Процессуальная деятельность осуществляется в соответствии с Регламентом Экономического Суда СНГ.

Экономический Суд руководствуется нормами международного права. Это очень большой объем информации, включающей международные договоры в рамках Содружества, акты органов СНГ, Венскую конвенцию о праве международных договоров 1969 года и другие международно-правовые документы.

--Могут ли обращаться в Экономический Суд хозяйствующие субъекты государств-участников СНГ?

-- Положение об Экономическом Суде СНГ относит к его компетенции разрешение споров между государствами, возникающих в связи с невыполнением международных экономических обязательств, а также споров о соответствии национальных актов государств-участников Содружества международным соглашениям и актам Содружества. В этой связи право обращения в Экономический Суд с заявлениями имеют заинтересованные государства в лице их полномочных органов либо институты Содружества. Рассмотрение споров между субъектами хозяйствования не входит в компетенцию Экономического Суда СНГ.

По инициативе Экономического Суда подготовлены предложения о расширении его предметной и субъектной компетенции с тем, чтобы Суд был наделен правом рассматривать споры о нарушении прав физических лиц, хозяйствующих субъектов в связи с неисполнением государствами-участниками Содружества международных обязательств. В настоящее время проводится работа над проектом нового Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств.

--При Экономическом Суде СНГ учрежден Международный центр по урегулированию споров. В каких целях он создан и чем занимается?

--Учредителями Международного центра являются Экономический Суд СНГ, Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств, Международный союз юристов. Международный центр занимается разрешением споров частноправового характера посредством третейского разбирательства и примирительных процедур. Это споры между субъектами хозяйствования государств-участников Содружества, а также споры между субъектами хозяйствования государств-участников Содружества и государствами-участниками СНГ. Центр обладает интеллектуальным потенциалом, достаточным уровнем материально-технического обеспечения и является достойной альтернативой международным механизмам разрешения споров. Международный центр состоит из постоянно действующих третейского суда и палаты посредников.

--Многие международные договоры в рамках Содружества регулируют вопросы социально-экономических гарантий граждан государств-участников СНГ. Есть ли в практике Экономического Суда СНГ дела в данной сфере правоотношений?

--С переходом государств-участников Содружества, ранее входивших в состав СССР, к рыночной модели построения экономики система социальных гарантий и прав граждан на национальном уровне претерпела существенные изменения. Уровень защиты социально-экономических прав населения в странах Содружества различается и зависит от социальной политики и экономических возможностей государства. В связи с этим при переезде граждан на постоянное место жительства в другое государство-участник СНГ проблема сохранения ранее приобретенных социально-экономических прав приобретает особую актуальность.

По этой причине дела о толковании межгосударственных соглашений о гарантиях социально-экономических прав различных категорий граждан государств-участников СНГ занимают важное место в практике Экономического Суда и являются наиболее распространенной категорией дел.

В Содружестве действует обширный блок международных соглашений, регулирующих данные вопросы. В первую очередь, следует отметить те из них, которые содержат социальные гарантии для лиц, нуждающихся в особой поддержке со стороны государства: инвалидов и участников Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним; членов семей погибших военнослужащих; работников, получивших увечья, профессиональные

заболевания и иные повреждения здоровья, связанные с выполнением трудовых обязанностей, и т.д.

С запросами о толковании по данной категории дел в Экономический Суд обращались: Всеобщая конфедерация профсоюзов, Исполнительный комитет СНГ, Совет министров обороны государств-участников СНГ, Координационный совет Международного союза «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств», Государственная Дума Российской Федерации, Правительство Республики Таджикистан. Обращению заявителей в Экономический Суд СНГ, как правило, предшествовала длительная переписка граждан с различными инстанциями.

По делам о толковании межгосударственных соглашений о гарантиях социально-экономических прав различных категорий граждан государств-участников СНГ Экономический Суд давал разъяснения по вопросам реализации права на льготный проезд инвалидов и участников Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним, о социальных гарантиях для военнослужащих государств-участников СНГ, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также по иным вопросам, связанным с обеспечением социально-экономических прав.

Наряду с разъяснением смысла действующих международно-правовых норм Экономический Суд СНГ в рамках своей компетенции обращал внимание государств-участников Содружества на необходимость их соблюдения и решения имеющихся проблем реализации социальных и экономических прав граждан.

В решениях и консультативных заключениях по этой категории дел Экономический Суд СНГ указывал на пробелы в праве Содружества Независимых Государств и давал рекомендации по устранению недостатков правового регулирования, направленные на обеспечение единообразного применения толкуемых соглашений и других актов Содружества.

К сожалению, рамки интервью не позволяют более подробно рассказать о данной категории дел, но интересующиеся читатели «Юридической газеты» могут ознакомиться с обзорами судебной практики, размещенными на сайте Экономического Суда СНГ (www.sudsng.org).

--Рассматривал ли Экономический Суд СНГ дела о толковании по обращениям Республики Беларусь, иных субъектов обращения нашей страны?

--Республика Беларусь в лице уполномоченных государственных органов неоднократно обращалась в Экономический Суд СНГ с запросами о толковании. За период деятельности Судом было принято к производству 8 таких обращений. Еще 5 запросов о толковании были направлены в

Экономический Суд СНГ Исполкомом СНГ, в который ранее обратились физические и юридические лица Беларуси. Причинами обращений являлись коллизионные вопросы, возникшие в практике применения международных соглашений в различных сферах межгосударственного сотрудничества.

В качестве примера приведу Решение Экономического Суда от 10 апреля 2008 года по запросу Исполнительного комитета СНГ о толковании применения положения части второй пункта 9 Правил определения страны происхождения товаров, утвержденных Решением Совета глав правительств СНГ от 30 ноября 2000 года. Исполком СНГ просил разъяснить, применяется ли режим свободной торговли к товарам, происходящим из государств-участников Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года, поставка которых осуществляется хозяйствующими субъектами государств-участников данного Соглашения авиатранспортом, транзитом через территории третьих стран, при условии, что таможенный контроль перемещаемых товаров в аэропортах третьих стран при технической посадке самолета не осуществлялся. Основанием для запроса послужило письмо в Исполком СНГ от частного торгового унитарного предприятия «Деловой мост» из г.Борисова.

Решение Экономического Суда СНГ позволило устранить вопросы, связанные с разночтениями в понимании применения правового акта Содружества.

--Применяются ли решения, которые Вы, Людмила Эдуардовна, вместе с коллегами выносите по делам о толковании, национальными судами государств-участников Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года?

--Принципиальное значение имеет результативность решений Экономического Суда СНГ, в частности, по делам о толковании положений международных договоров. Убедительным подтверждением является не только практика учета данных решений органами и институтами Содружества, но и практика их применения в государствах-участниках СНГ.

Ряд решений Экономического Суда СНГ о толковании непосредственно учтен в правоприменительной практике Высшим Хозяйственным Судом Республики Беларусь. Высшими судебными органами России за период с 1995 года по настоящее время вынесено более 20 судебных актов, содержащих ссылки на решения Экономического Суда СНГ по делам о толковании. Заслуживают особого внимания выводы Верховного Суда Российской Федерации, неоднократно сформулированные в различных судебных актах, о том, что решения Экономического Суда СНГ носят обязательный характер.

--Является ли в настоящее время достаточной компетенция возглавляемого Вами Суда, определенная Соглашением о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года?

--Вопрос о повышении эффективности деятельности Экономического Суда СНГ является актуальным.

5 октября 2007 года Совет глав государств СНГ одобрил Концепцию дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и утвердил План основных мероприятий по ее реализации. Концепцией предусмотрена модернизация Экономического Суда СНГ заинтересованными государствами, исходя из того, что обязательным элементом современной инфраструктуры международных экономических отношений является судебный механизм разрешения споров. Подготовлен проект Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств. В нем сделана попытка расширить компетенцию Экономического Суда СНГ. Однако, к сожалению, не все наши предложения учтены.

Убеждена, что назрела необходимость уделить внимание Экономическому Суду СНГ, который приобрел 20-летний опыт международного суда на пространстве Содружества. Особенно важным было бы проявление интереса к участию в деятельности Экономического Суда СНГ государств, не являющихся в настоящее время участниками Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года. Ведь они участвуют во многих международных договорах в рамках Содружества, которые содержат договоренности о рассмотрении споров в Экономическом Суде СНГ.

Интервью взял Леонид ЮНЧИК, «ЮГ»