

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СУД
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

РЕШЕНИЕ

13 декабря 1995 года

№ 08/95

г. Минск

Экономический Суд Содружества Независимых Государств в составе:
председательствующего — Председателя Экономического Суда
Дашука Л.А.,
судей Экономического Суда: Абдрахманова С.С., Апостола Д.Д.,
Бегалиева М.А., Бекенова Р.А., Керимбаевой А.Ш., Махмудовой Л.Ш.,
Мирошник В.И., Симоняна Г.В., Толибова Х.,
при секретаре Мадудиной Т.И.,
с участием Генерального советника Экономического Суда СНГ
Лазаренкова Е.В., представителя Межгосударственного банка Бурмана М.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по запросу
Межгосударственного банка о толковании,

УСТАНОВИЛ:

Основанием для запроса Межгосударственного банка о толковании послужила необходимость внесения в Устав Банка изменений и дополнений с целью совершенствования статуса Межгосударственного банка. Между тем правовой механизм внесения изменений и дополнений в Устав Межгосударственного банка определяется документами Содружества неоднозначно.

Устав Межгосударственного банка является неотъемлемой частью Соглашения об учреждении Межгосударственного банка, подписанного главами государств-участников Содружества 22 января 1993 года. Согласно части двенадцатой статьи 8 Устава Банка дополнения и изменения к нему могут быть внесены в форме специальных протоколов с согласия всех Договаривающихся Сторон.

21 октября 1994 года Совет глав государств Содружества Решением о совершенствовании деятельности органов Содружества Независимых Государств установил, что на рассмотрение Совета глав государств выносятся

вопросы, определяющие стратегическое направление развития Содружества по проблемам политического, экономического и военного сотрудничества. Совету глав правительств, Совету министров иностранных дел, Совету министров обороны, Межгосударственному экономическому Комитету Экономического союза и другим органам Содружества поручено принимать окончательные решения по вопросам, входящим в их компетенцию.

В развитие этого положения Совет глав правительств Содружества Протокольным решением от 9 декабря 1994 года предоставил Совету Межгосударственного банка право вносить изменения и дополнения в Устав Банка.

В связи с изложенным Межгосударственный банк просит Экономический Суд дать толкование по следующим вопросам:

1. В каком порядке вносятся изменения и дополнения в Устав Банка?
2. Достаточно ли для внесения изменений и дополнений в Устав Межгосударственного банка принятия решения Советом Банка?
3. Каким образом Межгосударственный банк приобретает права юридического лица? Требуется ли соблюдение процедуры регистрации Межгосударственного банка? Если требуется, то в каком порядке Межгосударственный банк подлежит регистрации?

Заслушав судью-докладчика Толибова Х., представителя Межгосударственного банка Бурмана М.А., исследовав материалы дела и другие документы, относящиеся к существу запроса, проанализировав заключение Генерального советника Экономического Суда Лазаренкова Е.В., Экономический Суд пришел к следующим выводам.

Согласно статье 14 Соглашения об учреждении Межгосударственного банка оно вступает в силу со дня его подписания, а для договаривающихся сторон, законодательство которых требует ратификации таких соглашений, — со дня сдачи ратификационных грамот государству-депозитарию.

В настоящее время Соглашение ратифицировано всеми государствами-участниками Соглашения, за исключением Украины, которая представила ноту о применении условий Соглашения до его ратификации. Все государства, ратифицировавшие Соглашение, сдали ратификационные грамоты Правительству Республики Беларусь — депозитарию Соглашения к июлю 1994 года, не заявив при этом о неприменении Соглашения в отношении Украины.

Следовательно, Соглашение вступило в силу для всех государств-участников со дня сдачи ратификационных грамот государству-депозитарию, а в отношении Украины Соглашение применяется временно до момента его ратификации либо направления уведомления о своем намерении не становиться участником Соглашения.

Положения части четвертой статьи 2 Соглашения и части второй преамбулы Устава Банка, определяющие Устав Банка как неотъемлемую часть Соглашения, а также процедура их подписания и ратификации свидетельствуют о том, что текст Соглашения и текст Устава Банка представляют собой международный договор, состоящий из двух документов, один из которых — Соглашение регламентирует условия и общие принципы создания межгосударственного субъекта, а второй — Устав Банка — функции и порядок деятельности данного субъекта, процедуру создания, компетенцию его органов управления и другие вопросы.

Следовательно, внесение изменений и дополнений в Устав Банка означает внесение изменений и дополнений в составную часть единого документа — Соглашения.

В силу статьи 12 Соглашения оно может быть изменено лишь с согласия всех договаривающихся сторон, под которыми следует понимать, исходя из преамбулы Соглашения, государства-участники Соглашения. Дополнения и изменения в Устав Банка могут быть внесены в форме специальных протоколов также с согласия всех договаривающихся сторон (часть двенадцатая статьи 8 Устава Банка).

В соответствии с нормами международного публичного права (статья 11 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года) согласие государства на обязательность для него договора может быть выражено подписанием договора, обменом документами, образующими договор, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились стороны договора.

Статья 14 Соглашения предусматривает, по сути, два способа выражения согласия договаривающихся сторон — ратификацию и подписание (для государств-участников, законодательство которых не требует ратификации таких соглашений). Следовательно, согласие на внесение изменений и дополнений в Устав Банка, равно как и изменений в текст Соглашения, должно быть выражено одним из этих способов.

Соглашением и Уставом Банка не предусмотрен порядок внесения изменений и дополнений в тексты этих документов. Только применительно к форме вносимых изменений и дополнений в Устав Банка предусмотрено, что они вносятся специальными протоколами.

Согласно статье 40 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, если договор не предусматривает иное, необходимо руководствоваться следующим: все договаривающиеся государства должны уведомляться о любом предложении, касающемся поправок к многостороннему договору, которые должны действовать в отношениях между всеми участниками, причем каждое из договаривающихся государств

имеет право участвовать в: а) принятии решения о том, что следует сделать в отношении такого предложения; б) переговорах и заключении любого соглашения о внесении поправок в договор. Каждое государство, имеющее право стать участником договора, также имеет право стать участником договора, в который были внесены поправки. При этом Конвенцией предусмотрен важнейший принцип международного публичного права — суверенного равенства государств-участников договора: соглашение о внесении поправок не связывает государство, уже являющееся участником договора, но не ставшее участником соглашения о внесении поправок в договор (часть четвертая статьи 40).

Исходя из данных положений, было бы неправомерным рассматривать Протокольное решение Совета глав правительств Содружества от 9 декабря 1994 года о предоставлении Совету Межгосударственного банка права внесения изменений и дополнений в Устав Банка в качестве договора государств-участников Соглашения о его изменении. Поскольку компетенция Совета Банка устанавливается Уставом Банка, являющимся неотъемлемой частью Соглашения, любое ее изменение должно производиться в договорном порядке в соответствии с правилами, предусмотренными Соглашением и Уставом Банка, — в форме специального протокола договаривающихся сторон о внесении поправок в часть третью статьи 7 Устава Банка, определяющую компетенцию Совета Банка.

Анализ учредительных документов Межгосударственного банка (Соглашения и Устава Банка) позволяет утверждать, что Банк — это международная организация, которая создана в соответствии с нормами международного публичного права.

Учредительный акт Межгосударственного банка представляет собой международный договор. Членами Банка являются суверенные государства. Соглашением и Уставом Банка предусмотрена система постоянно действующих органов управления Банком: Совет и Президент Банка.

Межгосударственный банк является международным расчетным и кредитно-финансовым учреждением (часть вторая статьи 1 Устава Банка).

Межгосударственный банк наделен международной правосубъектностью: правом заключать международные соглашения в пределах его компетенции (часть четвертая статьи 1 Устава Банка), участвовать в международных финансовых и банковских организациях и союзах (статья 2 Соглашения), а также привилегиями и иммунитетами в отношениях с государством пребывания (статья 2 Соглашения, часть пятая статьи 1 и часть восьмая статьи 8 Устава Банка).

На основании этих положений вопрос о приобретении Межгосударственным банком прав юридического лица следует решать в соответствии с нормами международного публичного права.

Соглашение об учреждении Межгосударственного банка (статья 2) и Устав Банка (часть третья статьи 1), предоставляя Банку статус юридического лица, вместе с тем не определяют момент приобретения Банком прав юридического лица.

Международное публичное право предусматривает, что международная организация приобретает права юридического лица в порядке, предусмотренном учредительным актом (соглашением, уставом, договором), являющимся, по существу, международным договором. В случае, если порядок приобретения международной организацией прав юридического лица в учредительном акте не предусмотрен, она приобретает такие права в момент вступления в силу учредительного акта.

Основываясь на установленном выше положении о том, что Устав Банка является неотъемлемой частью Соглашения, следует констатировать, что Межгосударственный банк приобретает права юридического лица с момента вступления в силу Соглашения об учреждении Межгосударственного банка (в соответствии с вышеупомянутой статьей 14 Соглашения).

Актами Содружества Независимых Государств не предусматривается регистрация международных организаций как субъектов международного права. Национальное законодательство государств-учредителей международной организации применимо в этом отношении в пределах, установленных соответствующим международным договором.

В учредительных документах Межгосударственного банка предусматривается, что Устав Банка регистрируется в соответствии с законодательством государства пребывания (часть тринадцатая статьи 8 Устава Банка). При этом устанавливается также, что отношения между Банком и государством его пребывания определяются соответствующим соглашением (статья 2 Соглашения, часть пятая статьи 1 Устава Банка).

Законодательством Российской Федерации, государства местопребывания Банка, не установлена обязательность регистрации международных организаций — субъектов международного публичного права (Федеральный Закон от 21 октября 1994 года «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» и Закон РСФСР от 13 декабря 1991 года «О банках и банковской деятельности в РСФСР», с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Российской Федерации от 24 июня 1992 года).

Соглашение об условиях пребывания Межгосударственного банка на территории Российской Федерации, в котором стороны могли бы

предусмотреть необходимость и порядок регистрации Банка (Устава Банка), на момент рассмотрения дела в Экономическом Суде не заключено.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 5 Положения об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств и пунктом 13.4 Регламента Экономического Суда Содружества Независимых Государств, Экономический Суд

РЕШИЛ:

По запросу Межгосударственного банка дать следующее толкование:

1. Дополнения и изменения в Устав Межгосударственного банка вносятся с согласия всех Договаривающихся Сторон в форме специального протокола с последующим выполнением государствами-участниками Соглашения об учреждении Межгосударственного банка от 22 января 1993 года внутригосударственных процедур (ратификация, сдача ратификационных грамот государству-депозитарию либо подписание протокола — для государств-участников, законодательство которых не требует ратификации таких документов).

2. Совет Межгосударственного банка не наделен правом самостоятельного принятия решений о внесении изменений и дополнений в Устав Банка. Совет Банка вправе обсудить на своем заседании предлагаемые дополнения и изменения в Устав Банка и направить их в установленном порядке для принятия окончательного решения Советом глав государств.

3. Межгосударственный банк приобретает права юридического лица с момента вступления в силу Соглашения об учреждении Межгосударственного банка. Регистрация Устава Банка осуществляется в соответствии с законодательством государства пребывания.

4. Копию решения направить для сведения в Межгосударственный банк, Исполнительный Секретариат Содружества, Межгосударственный экономический Комитет Экономического союза и государствам-участникам Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств.

5. Решение может быть обжаловано в месячный срок после получения его копии в Пленум Экономического Суда Содружества Независимых Государств.

6. В соответствии со статьей 16 Положения об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств решение подлежит обязательному

опубликованию в изданиях Содружества и средствах массовой информации государств-участников.

Председатель

Л.А.Дашук

В е р н о: