

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СУД  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**РЕШЕНИЕ**

**2 октября 2001 года**

**№ 01–1/2–2001**

г.Минск

Экономический Суд Содружества Независимых Государств в составе:  
председательствующего – Председателя Экономического Суда  
Каженова А.Б.,  
судей Экономического Суда: Вылкова И., Жороева К.,  
Махмудовой Л.Ш., Мирошник В.И., Толибова Х.,  
при секретаре судебного заседания Медведевой Т.Е.,  
с участием Генерального советника Экономического Суда  
Прониной М.Г., представителя Координационной службы Совета  
командующих Пограничными войсками Шехалевича М.Д., представителя  
Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств  
Тышкевича М.М.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по запросу  
Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками о  
толковании,

**УСТАНОВИЛ:**

Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками обратилась в Экономический Суд Содружества Независимых Государств с запросом о толковании применения пункта 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками, утвержденного Соглашением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 24 сентября 1993 года, регламентирующего некоторые вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих органов Совета командующих Пограничными войсками, подлежащих увольнению в запас. В частности, Координационная служба командующих Пограничными войсками просит разъяснить: предполагает ли пункт 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками определение размера пенсии военнослужащим

Координационной службы, подлежащим увольнению в запас, на основе размеров должностных окладов, установленных Решением Совета глав правительств СНГ от 20 июня 2000 года; требуется ли выполнение дополнительных внутригосударственных процедур для вступления в силу Соглашения о Положении о Совете командующих Пограничными войсками от 24 сентября 1993 года и Решения об условиях оплаты труда в рабочих органах Совета министров обороны, Совета командующих Пограничными войсками, Совета министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств от 20 июня 2000 года.

В обоснование запроса Координационная служба сослалась на имеющиеся в государствах разногласия по применению пункта 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками. Так, Федеральная пограничная служба Российской Федерации считает, что для применения положения пункта 5.12 в части пенсионного обеспечения военнослужащих Координационной службы исходя из размеров их должностных окладов, установленных в Службе, необходимо принятие соответствующего национального нормативного акта, внесение соответствующих изменений в нормы российского права.

Заслушав судью-докладчика Жороева К., представителя Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками Шехалевича М.Д., обсудив заключение Генерального советника Экономического Суда Прониной М.Г. и исследовав имеющиеся в деле документы, Экономический Суд пришел к следующим выводам.

Толкование пункта 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками должно осуществляться в соответствии с правилом статьи 31 Венской конвенции о международных договорах 1969 года как на основе значения, которое следует придавать терминам договора в их контексте, так и с учетом взаимосвязанных с ним иных соглашений.

Пункт 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками устанавливает: «Пенсионное обеспечение военнослужащих органов Совета командующих, подлежащих увольнению в запас, производится государством, гражданами которого они являются, исходя из размеров должностных окладов, не ниже тех, что были для них установлены в органе Совета командующих. Пенсионное обеспечение военнослужащих органов Совета командующих осуществляется через существующую систему пенсионного обеспечения военнослужащих Пограничных войск посылающего государства». Указанное Соглашение подписали: Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан (не подписано Азербайджанской Республикой, Республикой

Молдова и Украиной) и в него Решением от 21 октября 1994 года были внесены дополнения и изменения, не касающиеся, однако, содержания пункта 5.12 и повлекшие изменение нумерации пунктов 4.1 – 4.9 раздела 4 Положения.

Пункт 5.12 Положения регламентирует вопросы, касающиеся пенсионного обеспечения военнослужащих органов Совета командующих Пограничными войсками. Таким постоянным рабочим органом является Координационная служба, созданная, как указывается в пункте 4.7 Положения, для обеспечения выполнения возложенных на Совет командующих функций. Следовательно, действие пункта 5.12 распространяется на подлежащих увольнению в запас военнослужащих Координационной службы как органа Совета командующих.

Военнослужащие Координационной службы считаются проходящими военную службу и составляют отдельную категорию личного состава Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками. Так определен правовой статус личного состава Положением о Совете командующих Пограничными войсками от 24 сентября 1993 года, а еще ранее – Соглашением о постоянном рабочем органе Совета командующих Пограничными войсками, подписанным главами правительств 9 октября 1992 года.

Положение о Совете командующих Пограничными войсками определяет военнослужащих органов Совета командующих как военнослужащих государств-участников Содружества Независимых Государств, проходящих службу в органах Совета командующих, а служащих органов Совета командующих – как гражданский персонал, состоящий с органами Совета командующих в трудовых правоотношениях.

Таким образом, личный состав органов Совета командующих – это военнослужащие и служащие органов Совета командующих.

Вопросы пенсионного обеспечения служащих межгосударственных (межправительственных) органов Содружества решены в Общем положении о межгосударственных (межправительственных) органах Содружества Независимых Государств, утвержденном Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 21 октября 1994 года (пункт 13), а правовой статус военнослужащих Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками, в том числе их пенсионное обеспечение при увольнении в запас, урегулирован специальными актами Содружества, которым является, в частности, Положение о Совете командующих Пограничными войсками.

Пункт 5.12 Положения регулирует следующие 3 вопроса, касающиеся пенсионного обеспечения военнослужащих Координационной службы:

1) пенсионное обеспечение военнослужащих производится государством, гражданами которого они являются;

2) такое обеспечение производится исходя из размера должностных окладов, не ниже тех, что были для них установлены в органе Совета командующих;

3) пенсионное обеспечение осуществляется через существующую систему пенсионного обеспечения военнослужащих Пограничных войск посылающего государства. Под системой пенсионного обеспечения следует понимать органы, на которые в государствах возложено пенсионное обеспечение военнослужащих Пограничных войск.

Так, в Российской Федерации в соответствии с Законом «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей» от 12 февраля 1993 года таким органом является Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

Размер должностных окладов военнослужащим Координационной службы определялся на протяжении 1992 – 2000 годов следующими международными соглашениями.

1. Соглашением о постоянном рабочем органе Совета командующих Пограничными войсками, подписанным главами правительств Содружества Независимых государств 9 октября 1992 года.

Части вторая и третья статьи 5 этого Соглашения предусматривают, что «военнослужащие, рабочие и служащие Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками пользуются льготами, всеми видами довольствия и пенсионным обеспечением по нормам, установленным для аналогичных категорий в Аппарате командующего Пограничными войсками Российской Федерации.

Сохранить военнослужащим в случае их назначения в Координационную службу на должность с меньшим должностным окладом получаемые ими до такого назначения оклады, с учетом индексации, на весь период работы в этих должностях. При увольнении указанных военнослужащих исчислять им пенсию из индексированного оклада – по занимаемой до назначения в Координационную службу должности».

2. Указанным выше Положением о Совете командующих Пограничными войсками, пункт 5.15 которого содержит общее правило о том, что денежным, вещевым, продовольственным и другими видами довольствия военнослужащие органов Совета командующих обеспечиваются согласно нормам, установленным для военнослужащих, соответствующих им по своему должностному положению в органе Управления Пограничными войсками принимающего государства.

3. Решением Совета глав правительств об условиях оплаты труда в рабочих органах Совета министров обороны, Совета командующих Пограничными войсками, Совета министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств от 20 июня 2000 года с 1 января 2001 года размеры должностных окладов военнослужащих Координационной службы установлены на уровне должностных окладов сотрудников Совета Безопасности Российской Федерации.

При принятии каждого последующего акта (договора) действие предыдущего в части положений, относящихся к одному и тому же вопросу, не было прекращено или приостановлено, и, следовательно, в соответствии с пунктом 3 статьи 30 Венской конвенции о праве международных договоров предыдущий акт применяется только в той мере, в какой его положения совместимы с положениями последующего.

При таких обстоятельствах Экономический Суд находит, что как Соглашение от 9 октября 1992 года относительно обеспечения военнослужащих Координационной службы денежным довольствием (в части должностного оклада) по нормам, установленным для аналогичных категорий в Аппарате командующего Пограничными войсками Российской Федерации, а также исчисления пенсии в соответствующих случаях из индексированного оклада по занимаемой до назначения в Координационную службу должности, так и пункт 5.15 Положения о Совете командующих Пограничными войсками о нормах денежного довольствия (также в части должностного оклада) военнослужащих этой службы не подлежат применению.

Пункт 5.12 Положения как неотъемлемой части международного договора, а также Решение Совета глав правительств СНГ от 20 июня 2000 года в части размеров должностных окладов военнослужащим Координационной службы имеют приоритет перед нормами национального права. Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы и если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Это же положение закреплено и в Федеральном Законе Российской Федерации «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 года (пункт 1.2 статьи 5 Закона).

Из пункта 3 статьи 5 Федерального Закона от 15 июля 1995 года следует, что положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно.

Согласие Российской Федерации на обязательность для нее международного договора может выражаться способами, указанными в пункте 1 статьи 6 Федерального Закона, в том числе путем подписания. Таким путем выражено согласие Российской Федерации на обязательность для нее Соглашения о Положении о Совете командующих Пограничными войсками, Решения Совета глав правительств об определении должностных окладов военнослужащим Координационной службы, что соответствует статье 12 Венской конвенции о праве международных договоров. Условия этих актов не содержат требований о выполнении внутригосударственных процедур для их вступления в силу, и ни одно из государств-участников не заявило такого требования при подписании актов.

Следовательно, при увольнении в запас с 1 января 2001 года военнослужащих Координационной службы, являющихся гражданами Российской Федерации, в соответствии с пунктом 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками их пенсионное обеспечение должно осуществляться исходя из размеров должностных окладов не ниже тех, что были установлены для них в Координационной службе, то есть Решением Совета глав правительств от 20 июня 2000 года, вынесенного в соответствии с компетенцией этого органа Содружества, правомочного решать вопросы об условиях оплаты в органах Содружества, финансируемых за счет бюджетных средств государств-участников Содружества Независимых государств.

Вместе с тем, определяя значение терминов, использованных в пункте 5.12 Положения, в контексте с нормами других соглашений по тому же вопросу, и в частности с частями второй и третьей статьи 5 Соглашения от 9 октября 1992 года, не связывающими пенсионное обеспечение военнослужащих Координационной службы только с увольнением их в запас, Экономический Суд пришел к выводу, что термину «увольнение в запас» в пункте 5.12 Положения следует придавать значение «увольнение с военной службы», и что таким образом действие этого пункта распространяется на военнослужащих Координационной службы, подлежащих увольнению как в запас, так и в отставку.

Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы» от 12 февраля 1993 года (с последующими изменениями и дополнениями), а также Постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации о порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих срочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов и старшин, либо службу в органах внутренних

дел, учреждениях и органах уголовно-исправительной системы и их семей от 22 сентября 1993 года (с последующими изменениями и дополнениями) предусматривают включение в денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсии военнослужащим, оклада по последней штатной должности.

Условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения, установленные статьей 1 указанного выше Закона, распространяются на лиц, проходивших военную службу в Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, а в соответствии с пунктом 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками – и на военнослужащих Координационной службы, являющихся гражданами Российской Федерации, с учетом условий и норм, определенных указанными выше международными соглашениями Российской Федерации. При этом в соответствии со статьей 27 Венской конвенции о праве международных договоров государство-участник международного договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора.

На основании изложенного и руководствуясь пунктами 5, 16 Положения об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств, пунктами 143, 148 Регламента Экономического Суда Содружества Независимых Государств, Экономический Суд

## **РЕШИЛ:**

По запросу Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками дать следующее толкование.

1. Пункт 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками, утвержденного Соглашением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 24 сентября 1993 года, определяет обязанность государств их подписавших:

а) производить пенсионное обеспечение военнослужащих Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками при увольнении их с военной службы через систему органов этого государства;

б) при пенсионном обеспечении военнослужащих Координационной службы исходить из размеров должностных окладов, установленных в этой Службе.

2. При увольнении с военной службы военнослужащих Координационной службы после 1 января 2001 года и назначении им пенсии должны учитываться в соответствии с пунктом 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками должностные оклады, установленные

Решением Совета глав правительств об условиях труда в рабочих органах Совета министров обороны, Совета командующих Пограничными войсками, Совета министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств от 20 июня 2000 года.

3. Соглашение о Положении о Совете командующих Пограничными войсками от 24 сентября 1993 года и утвержденное им Положение о Совете командующих Пограничными войсками, а также Решение Совета глав правительств об условиях оплаты труда в рабочих органах Совета министров обороны, Совета командующих Пограничными войсками, Совета министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств от 20 июня 2000 года вступили в силу со дня их подписания государствами-участниками и подлежат непосредственному применению.

4. Опубликовать настоящее решение в изданиях Содружества и средствах массовой информации государств-участников Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года.

5. Копию решения направить Координационной службе Совета командующих Пограничными войсками, государствам-участникам Содружества Независимых Государств, Исполнительному комитету Содружества Независимых Государств, Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете Содружества Независимых Государств, Совету министров обороны государств-участников Содружества Независимых Государств, Совету министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств.

6. Решение окончательное и обжалованию не подлежит.

**Председатель**

**А.Б.Каженев**

**В е р н о:**